

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ**

115191, г.Москва, ул. Большая Тульская, д. 17

<http://www.msk.arbitr.ru>**Именем Российской Федерации****Р Е Ш Е Н И Е**

г. Москва

Дело № А40-209561/18-84-1315

14 ноября 2018 года

Резолютивная часть решения объявлена 13 ноября 2018 года**Полный текст решения изготовлен 14 ноября 2018 года**

Арбитражный суд г. Москвы в составе судьи Сизовой О.В., при ведении протокола судебного заседания секретарем с/з Аксеновой Л.В., рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению: ИП Колина С.В. (ОГРНИП 304121508500022, ИНН 121507439360) к ответчику: Министерству транспорта Российской Федерации (ОГРН 1047702023599, ИНН 7702361427, дата регистрации 25.06.2004, 109012, Москва, ул. Рождественка, д.1, к.1)

третьи лица: ФБУ Агентство автомобильного транспорта (125480, г. Москва, ул. Героев Панфиловцев, д. 24), Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (125167, г. Москва, Ленинградский проспект, д. 37, к. 1)

о признании незаконными решения о прекращении действия свидетельства по маршруту регистрационным № 12.12.004 от 07.06.2018г., действия свидетельства по маршруту регистрационным № 12.12.005 от 07.06.2018г., действия свидетельства по маршруту регистрационным № 12.12.006 от 07.06.2018г., действия свидетельства по маршруту регистрационным № 12.12.007 от 04.04.2018г.,

при участии в судебном заседании:**от заявителя: Братухин Д.В. (паспорт, дов. б/н от 03.09.2018 г.);****от ответчика: Коновалов Д.В. (удостоверение, дов. № ЛД-34/337-ис от 29.12.2017 г.);****от третьих лиц: от ФБУ Агентство автомобильного транспорта - Мартиросянц А.Л. (паспорт, дов. № 49 от 17.08.2018 г.); Крюков Д.Е. (паспорт, дов. № 35 от 08.05.2018 г.); от Федеральной службы по надзору в сфере транспорта - не явился, извещен;****УСТАНОВИЛ:**

ИП Колин С.В. обратился в Арбитражный суд города Москвы к Министерству транспорта Российской Федерации с требованием о признании незаконными решения о прекращении действия свидетельства по маршруту регистрационным № 12.12.004 от 07.06.2018г., действия свидетельства по маршруту регистрационным № 12.12.005 от 07.06.2018г., действия свидетельства по маршруту регистрационным № 12.12.006 от 07.06.2018г., действия свидетельства по маршруту регистрационным № 12.12.007 от 04.04.2018г.

В судебном заседании представитель заявителя поддержал заявленные требования в полном объеме по доводам заявления и дополнений к заявлению.

Ответчик, возражал против заявленных требований со ссылкой на законность и обоснованность оспариваемых решений, представил отзыв на заявление.

Представитель третьего лица, ФБУ Агентство автомобильного транспорта, против удовлетворения заявленных требований возражал, поддержал доводы, изложенные в отзыве.

Третье лицо, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, надлежащим образом извещенный о времени и месте судебного разбирательства, в судебное заседание не явился. Суд считает возможным рассмотреть дело в его отсутствие в порядке ст.ст. 123, 124, 156 ч. 3 АПК РФ.

Рассмотрев материалы дела, исследовав представленные доказательства, выслушав доводы представителей сторон, арбитражный суд установил, что заявленные требования не подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с [частью 1 статьи 198 АПК РФ](#) граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Таким образом, процессуальный закон устанавливает наличие одновременно двух обстоятельств, а именно, не соответствие оспариваемого акта закону или иному нормативному правовому акту и нарушение оспариваемым актом прав и законных интересов организаций в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, для признания недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц.

В соответствии с [ч. 4 ст. 200 АПК РФ](#), [ст. 13 Гражданского кодекса Российской Федерации](#), [п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.07.1996 N 6/8 "О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации"](#) в круг обстоятельств, подлежащих установлению при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных актов, действий (бездействия) госорганов входят проверка соответствия оспариваемого акта закону или иному нормативному правовому акту, проверка факта нарушения оспариваемым актом действием (бездействием) прав и законных интересов заявителя, а также соблюдение срока на подачу заявления в суд.

Судом проверено и установлено, что срок на обжалование ненормативных актов, установленный п. 4 ст. 198 АПК РФ заявителем не пропущен.

Как следует из заявления, ИП Колин С.В. осуществляет деятельность на межрегиональных маршрутах.

Министерством транспорта Российской Федерации приняты решения о прекращении действия свидетельства по маршруту регистрационным № 12.12.004 от 07.06.2018г., действия свидетельства по маршруту регистрационным № 12.12.005 от 07.06.2018г., действия свидетельства по маршруту регистрационным № 12.12.006 от 07.06.2018г., действия свидетельства по маршруту регистрационным № 12.12.007 от 04.04.2018г.

Посчитав указанные решения незаконными, необоснованными и нарушающими права и законные интересы Индивидуального предпринимателя в сфере экономической деятельности, заявитель обратился в арбитражный суд с настоящим заявлением

Отказывая в удовлетворении заявленных требований, суд исходит из следующего.

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок в настоящее время регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 220-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ) межрегиональный маршрут регулярных перевозок отменяется в случае прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок по данному маршруту (далее - свидетельство).

На основании пункта 8 части 1 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ уполномоченный федеральный орган исполнительной власти принимает решение о прекращении действия свидетельства в связи с невыполнением по этому маршруту в отсутствие чрезвычайной ситуации более пяти рейсов подряд, предусмотренных расписанием.

Согласно части 2 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ по обстоятельствам, предусмотренным пунктом 8 части 1 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ, действие свидетельства прекращается с момента наступления данных обстоятельств.

В соответствии с пунктом 6.1. Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 398, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта имеет право проверять в установленном порядке деятельность юридических и физических лиц, осуществляющих перевозочную и иную связанную с транспортным процессом деятельность.

В связи с этим, из территориального отдела Государственного автодорожного надзора по Республике Марий Эл поступила информация о невыполнении в отсутствие чрезвычайной ситуации более пяти рейсов подряд, предусмотренных расписанием, по маршрутам регулярных перевозок с регистрационными номерами 12.12.004, 12.12.005, 12.12.006 и 12.12.007, которые обслуживались перевозчиком ИП Колиным СВ.

Информация о невыполнении ИП Колиным СВ., в отсутствие чрезвычайной ситуации более пяти рейсов подряд, предусмотренных расписанием, по маршруту 12.12.004 подтверждена проверкой территориального отдела государственного автодорожного надзора по Республики Марий Эл с составлением актов № 03/33 от 06.04.2018, № 03/38 от 07.04.2018 и № 03/40 от 08.04.2018; по маршруту 12.12.005 - актом № 02/22 от 19.03.2018; по маршруту 12.12.006 - актом № 02/24 от 19.03.2018; 12.12.007 - актом № 02/24 от 19.03.2018, № 02/1 от 13.02.2018.

Учитывая изложенное, на основании пункта 8 части 1 статьи 29 Федерального закона Минтранс России 04.04.2018 принято решение о прекращении действия свидетельства на маршрут 12.12.007. На маршруты с регистрационными номерами 12.12.004, 12.12.005, 12.12.006 действие свидетельств было прекращено 07.06.2018.

Федеральным законом № 220-ФЗ не предусмотрено формализованной процедуры подтверждения принятия решения о прекращении действия свидетельства по основаниям пункта 8 части 1 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ помимо исключения сведений о маршрутах из реестра межрегиональных маршрутов регулярных перевозок и направления уведомлений уполномоченным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в границах которых расположены остановочные пункты по данным маршрутам, а также владельцам остановочных пунктов по указанным маршрутам.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона № 220-ФЗ сведения о данных маршрутах были исключены из реестра межрегиональных маршрутов регулярных перевозок в течение семи дней после прекращения действия свидетельств.

Согласно части 4 статьи 8 Федерального закона № 220-ФЗ в день отмены данных маршрутов ФБУ «Росавтотранс» проинформировал об этом уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в границах которых расположены остановочные пункты по данным маршрутам, а также владельцев остановочных пунктов по указанным маршрутам. Уведомления были направлены по электронной почте.

Информация об отмене маршрутов в адрес перевозчика ИП Колина С.В. не направлялась, так как Федеральный закон № 220-ФЗ не предусматривает направление уведомлений юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и уполномоченным участникам договора простого товарищества, которым ранее были оформлены свидетельства, о принятии Минтрансом России решений о прекращении действий данных свидетельств.

Пунктом 19 части 1 статьи 3 Закона № 220-ФЗ определено, что документом, подтверждающим право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок, является свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Согласно пункту 20 части 1 статьи 3 Закона № 220-ФЗ карта маршрута представляет собой документ, содержащий сведения о маршруте регулярных перевозок и транспортном средстве, которое допускается использовать для перевозок по данному маршруту.

Часть 1 статьи 8 Закона № 220-ФЗ связывает отмену межрегионального маршрута регулярных перевозок с прекращением действия свидетельства об осуществлении перевозок по данному маршруту в порядке, предусмотренном статьей 29 Закона № 220-ФЗ. Перечень обстоятельств, при наличии хотя бы одного из которых соответствующий уполномоченный орган государственной власти или орган местного самоуправления, выдавшие свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, прекращают действие данного свидетельства, определен в ч. 1 статьи 29 Закона № 220-ФЗ:

- вступление в законную силу решения суда об аннулировании лицензии, имеющейся у юридического лица, индивидуального предпринимателя или хотя бы одного из участников договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство;

- вступление в законную силу решения суда о прекращении действия данного свидетельства;

- обращение юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство, с заявлением о прекращении действия свидетельства;

- окончание срока действия данного свидетельства;

- вступление в силу предусмотренного статьей 18 Закона № 220-ФЗ решения о прекращении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам и начале осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам;

- принятие уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления решения о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок в связи с невыполнением по соответствующему маршруту в отсутствие чрезвычайной ситуации ни одного рейса, предусмотренного расписанием, в течение более чем трех дней подряд;

- принятие уполномоченным федеральным органом исполнительной власти решения о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по межрегиональному маршруту регулярных перевозок в связи с невыполнением по этому маршруту в отсутствие чрезвычайной ситуации более пяти рейсов подряд, предусмотренных расписанием.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона № 220-ФЗ Министерство транспорта Российской Федерации по заявлению истца вынесло решение от 08.09.2017 № К-25/2294-ВН об установлении межрегионального маршрута регулярных перевозок Козьмодемьянск - Йошкар-Ола (регистрационный номер в реестре межрегиональных маршрутов регулярных перевозок 12.12.004), на который в соответствии со ст. 27 Закона № 220-ФЗ в сентябре 2017 года были оформлены свидетельство и карты маршрута.

В соответствии с распоряжением Минтранса России от 31.12.2015 № МС-202-р «Об осуществлении функций по организации регулярных перевозок по межрегиональным автобусным маршрутам» ФБУ «Росавтотранс» обеспечивает выдачу свидетельств и карт маршрутов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям или уполномоченным участникам договора простого товарищества (далее - перевозчики). Выдача свидетельств и карт маршрутов перевозчикам производится ФБУ «Росавтотранс» через филиалы в федеральных округах.

Уведомление о передаче свидетельства и карт маршрута 12.12.004 направлено филиалом ФБУ «Росавтотранс» в Приволжском федеральном округе ИП Колину С.В. по электронной почте 25 сентября 2017 года. Свидетельство и карты маршрута 12.12.004 переданы курьеру компании «Норд Экспресс», осуществлявшего доставку документов по заказу ИП Колина С.В., 27 ноября 2017 года.

7 июня 2018 года на основании пункта 8 части 1 статьи 29 Закона № 220-ФЗ Минтрансом России принято решение о прекращении действия свидетельства по маршруту 12.12.004 (копия решения К-25/1289-ВН-НА от 07.06.2018). Проверка наличия оснований для принятия уполномоченным федеральным органом исполнительной власти решения о прекращении действия свидетельства, предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 29 Закона № 220-ФЗ, относится к полномочиям органов государственного транспортного контроля.

Информация о невыполнении ИП Колиным С.В. по маршруту 12.12.004 в отсутствие чрезвычайной ситуации более пяти рейсов подряд, предусмотренных расписанием, подтверждена проверкой территориального отдела государственного автодорожного надзора по Республики Марий Эл. Выявленные нарушения подтверждаются актами проверок №01/33 от 06.04.2018, №03/38 от 07.04.2018 и №03/40 от 08.04.2018.

Таким образом, перевозки по маршруту 12.12.004 ИП Колиным С.В. не выполнялись с апреля 2018 года. При этом прошло более 4-х месяцев с даты получения истцом свидетельства и карт маршрута (с 27 ноября 2017 года).

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона № 220-ФЗ Министерство транспорта Российской Федерации согласно заявлениям истца об установлении межрегионального маршрута регулярных перевозок (вх. №03-06/8004, №03-06/8006, №03-06/8007) (копии прилагаются) приняло решение от 08.01.2018 № К-25/4-ВН-НА об установлении межрегиональных маршрутов региональных перевозок: Козьмодемьянск - Йошкар-Ола

(регистрационный номер в реестре межрегиональных маршрутов региональных перевозок 12.12.005), Козьмодемьянск - Йошкар-Ола (регистрационный номер в реестре межрегиональных маршрутов региональных перевозок 12.12.006) и Йошкар-Ола - Козьмодемьянск (регистрационный номер в реестре межрегиональных маршрутов региональных перевозок 12.12.007).

Уведомления о готовности к передаче свидетельств и карт маршрутов 12.12.005, 12.12.006 и 12.12.007 направлялись филиалом ФБУ «Росавтотранс» в Приволжском федеральном округе ИП Колину СВ. по электронной почте 31 января, 12 марта и 05 июня 2018 года (копии прилагаются). Фактически документы по маршрутам 12.12.005, 12.12.006 и 12.12.007 были получены лично ИП Колиным СВ. 18 июня 2018 года.

Несмотря на неоднократные уведомления, ИП Колин СВ. до 18 июня 2018 года не пытался получить свидетельства и карты маршрутов 12.12.005, 12.12.006 и 12.12.007. Помимо уведомлений ИП Колину СВ., информация о принятом Министерством транспорта Российской Федерации решении об установлении маршрутов 12.12.005, 12.12.006 и 12.12.007 в соответствии с частью 7 статьи 4 Закона № 220-ФЗ размещалась на официальном сайте Министерства транспорта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» mintrans.ru. Также сведения об установленных маршрутах с января 2018 года размещены в реестре межрегиональных маршрутов регулярных перевозок на сайте mintrans.ru.

На основании пункта 8 части 1 статьи 29 Закона № 220-ФЗ решениями Министерства транспорта Российской Федерации от 04.04.2018 № К-25/772-ВН-АБ, от 7.06.2018 № К-25/1289-ВН-НА (копии прилагаются) прекращено действие свидетельств по маршрутам 12.12.005, 12.12.006, 12.12.007.

Выявленные нарушения о невыполнении ИП Колиным СВ. в отсутствие чрезвычайной ситуации более пяти рейсов подряд, предусмотренных расписанием, подтверждаются территориальным отделом государственного автодорожного надзора по Республике Марий Эл:

- по маршруту 12.12.007 актом №02/24 от 19.03.2018,
- по маршруту 12.12.005 - актом №02/22 от 19.03.2018,
- по маршруту 12.12.006 - актом №02/24 от 19.03.2018.

В соответствии с частью 2 статьи 29 Закона № 220-ФЗ по обстоятельству, предусмотренному пунктом 8 части 1 статьи 29 Закона № 220-ФЗ, действие свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок прекращается с момента наступления данного обстоятельства. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти при прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по межрегиональному маршруту регулярных перевозок исключает сведения о данном маршруте из реестра межрегиональных маршрутов регулярных перевозок.

В силу прямого указания в части 3 статьи 8 Закона № 220-ФЗ именно со дня исключения сведений о данном маршруте из реестра межрегиональных маршрутов регулярных перевозок межрегиональный маршрут регулярных перевозок считается отмененным.

Часть 4 статьи 8 Закона № 220-ФЗ устанавливает необходимость информирования уполномоченным федеральным органом исполнительной власти об отмене межрегионального маршрута регулярных перевозок уполномоченных органов исполнительной власти субъектов РФ, в границах которых расположены остановочные пункты по данному маршруту, и владельцев остановочных пунктов по данному маршруту. Информирование должно быть осуществлено в день отмены соответствующего маршрута. По получении этой информации владельцы остановочных пунктов по отмененному маршруту обязаны разместить ее в остановочных пунктах по данному маршруту. Информирование самих перевозчиков об отмене межрегионального маршрута регулярных перевозок не предусмотрено статьей 8 Закона № 220-ФЗ, носящей императивный характер.

При этом, если действие свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок прекращено по основанию, предусмотренному 8 части 1 статьи 29 Закона № 220-ФЗ, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества, которым было выдано данное свидетельство, утрачивают право в течение одного года со дня прекращения его действия инициировать установление межрегиональных маршрутов регулярных перевозок и участвовать в открытых конкурсах.

Таким образом, судом установлено, что Министерство транспорта Российской Федерации действовал в пределах своих полномочий и в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В связи с чем, у суда отсутствуют правовые основания для удовлетворения требований заявителя.

При указанных обстоятельствах, требования заявителя не подлежат удовлетворению в полном объеме.

Судом проверены все доводы Заявителя, однако, они не опровергают установленные судом обстоятельства и не могут являться основанием для удовлетворения заявленных требований.

В силу действия [части 3 статьи 201](#) АПК РФ, в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

В соответствии со [ст. 110](#) АПК РФ расходы по государственной пошлине относятся на заявителя.

На основании изложенного, Руководствуясь ст.ст. 110, 167, 170, 176, 198, 201 АПК РФ, арбитражный суд

Р Е Ш И Л:

Проверив на соответствие действующему законодательству, в удовлетворении заявленных требований ИП Колина С.В. - полностью отказать.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня его принятия в Девятый арбитражный апелляционный суд.

Судья

О.В. Сизова