

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ**

115191, г.Москва, ул. Большая Тульская, д. 17

<http://www.msk.arbitr.ru>**Р Е Ш Е Н И Е****Именем Российской Федерации**

г. Москва

Дело № А40-134617/18

130-1687

14 ноября 2018 г.

Резолютивная часть решения объявлена 09 октября 2018 года

Полный текст решения изготовлен 14 ноября 2018 года

Арбитражный суд в составе судьи Кукиной С.М.,

при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Константиновым М.М.,

рассмотрев в судебном заседании дело по исковому заявлению (заявлению) ООО "ТУЛЬСКАЯ ТРАНСПОРТНАЯ КОМПАНИЯ" (адрес: 301138, ОБЛАСТЬ ТУЛЬСКАЯ, РАЙОН ЛЕНИНСКИЙ, ПОСЕЛОК ИНШИНСКИЙ, ДОМ 34, ОФИС 1, ИНН: 7107090708, ОГРН: 1057101181830 дата присвоения ОГРН: 14.10.2005) к МИНИСТЕРСТВУ ТРАНСПОРТА РФ (адрес: 109012, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА РОЖДЕСТВЕНКА, 1, 1, -, ИНН: 7702361427, ОГРН: 1047702023599, дата присвоения ОГРН: 25.06.2004)

третьи лица – 1) ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "АГЕНТСТВО АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА"; 2) ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ФИНВАЛ"

о признании незаконным действий Минтранса России по установлению межрегионального маршрута АС «Красногвардейская» (Москва) – АВ г. Новомосковска №406 (рег. номер маршрута 77.71.060) и внесению сведений о нем в реестр межрегиональных маршрутов регулярных перевозок.

при участии представителей

от истца (заявителя) - Шиенков К. В. (дов. № Б/Н от 01.08.2018г., паспорт) , Радевич Н. М. (дов. № Б/Н от 01.08.2018г., паспорт), Соломатин Р. А. (дов. № Б/Н от 01.08.18 г., паспорт)

от ответчика (заинтересованного лица) – Тонких С. Р. (дов. № ПД-34/338-ис от 29.12.17 г., удост.)

от третьих лиц – 1) Мартиросян А. Л. (дов. № 49 от 17.08.18г., паспорт), Крюков Д. Е. (дов. № 35 от 08.05.18 г., паспорт); 2) Дарькин С. Б. (дов. № Б/Н от 07.06.18г., паспорт)

УСТАНОВИЛ:

В судебном заседании был объявлен перерыв с 02.10.2018 до 09.10.2018.

ООО "ТУЛЬСКАЯ ТРАНСПОРТНАЯ КОМПАНИЯ" обратилось в Арбитражный суд города Москвы с заявлением к МИНИСТЕРСТВУ ТРАНСПОРТА РФ о признании незаконным действий Минтранса России по установлению межрегионального маршрута АС «Красногвардейская» (Москва) – АВ г. Новомосковска №406 (рег. номер маршрута 77.71.060) и внесению сведений о нем в реестр межрегиональных маршрутов регулярных перевозок.

Заявитель настаивал на удовлетворении заявленных требований.

Ответчик против удовлетворения заявленных требований возражал по доводам письменного отзыва.

Третьи лица против удовлетворения заявленных требований возражали.

Изучив материалы дела, выслушав доводы представителей заявителя и ответчика, исследовав имеющиеся в материалах дела доказательства, проверив все доводы заявления, суд считает заявленные требования не подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Как следует из материалов дела, Общество с ограниченной ответственностью «Тульская Транспортная Компания» (далее по тексту - «Заявитель») осуществляет регулярные пассажирские перевозки по маршруту №523 АС «Красногвардейская» (Москва) - АВ г. Новомосковска, зарегистрированному в Реестре межрегиональных маршрутов регулярных перевозок (далее по тексту - «Реестр») под регистрационным номером 77.71.046. Заявителю в установленном порядке выданы свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее по тексту - «Свидетельство») и карты маршрута регулярных перевозок.

14 марта 2018 года на указанном маршруте автовокзалом г. Новомосковска было изменено сводное расписание движения автобусов в части увеличения времен отправления, а также было организовано отправление по маршруту автобусов нового перевозчика, повышая тем самым уровень конкуренции между перевозчиками на указанном маршруте и, как следствие, уменьшив выручку Заявителя от его деятельности.

После указанных событий из сведений, опубликованных на сайте Министерства транспорта РФ Заявителю стало известно, что Министерством транспорта РФ (далее по тексту - «Ответчик»/«Минтранс РФ») были внесены сведения в Реестр межрегиональных маршрутов регулярных перевозок об установлении нового межрегионального маршрута. АС «Красногвардейская» (Москва) - АВ г. Новомосковска №406 (рег. номер маршрута 77.71.060).

Действия Минтранса РФ по установлению межрегионального маршрута АС «Красногвардейская» (Москва) - АВ г. Новомосковска №406 (рег. номер маршрута 77.71.060) и внесению сведений о нем в Реестр межрегиональных маршрутов регулярных перевозок являются незаконными и грубо нарушают права и законные интересы Заявителя в сфере предпринимательской деятельности, в связи с чем обратился в суд с настоящим заявлением.

Оценив доводы участвующих в деле лиц, относимость, допустимость, достоверность каждого доказательства в отдельности, а также достаточность и взаимную связь доказательств в их совокупности, проверив оспариваемое предписание в соответствии с ч. 4 ст. 200 АПК РФ, суд пришел к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 ст. 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно ч.4 ст.200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и

действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Как следует из материалов дела, в сентябре 2017 г. Министерством транспорта Российской Федерации были внесены сведения в Реестр межрегиональных маршрутов регулярных перевозок об установлении нового межрегионального маршрута АС «Красногвардейская (Москва) - АВ г.Новомосковская № 406 (рег. номер маршрута 77.71.060).

Посчитав действия по установлению межрегионального маршрута АС «Красногвардейская (Москва) - АВ г. Новомосковска № 406 (рег. номер маршрута 77.71.060) и внесению сведений о нём в Реестр межрегиональных маршрутов регулярных перевозок незаконными и нарушающими права и законные интересы ООО «Тулская транспортная компания» в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, Общество обратилось с настоящим заявлением в суд.

В соответствии с требованиями статьи 5 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ) ООО «Финвал» было представлено заявление об установлении межрегионального маршрута регулярных перевозок № 406 АС «Красногвардейская» (г.Москва) -Новомосковск», по результатам проверки которого, данный маршрут был внесен в реестр межрегиональных маршрутов регулярных перевозок, сформированный согласно положениям Федерального закона № 220-ФЗ, под регистрационным номером 77.71.060.

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон), если один или несколько участков устанавливаемого или изменяемого межрегионального маршрута регулярных перевозок совпадают с участками ранее установленных межрегиональных маршрутов регулярных перевозок, разница в расписаниях между временем отправления транспортных средств по устанавливаемому или изменяемому маршруту и временем отправления транспортных средств по каждому из ранее установленных маршрутов должна соответствовать значениям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной

политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, в зависимости от протяженности устанавливаемого или изменяемого маршрута, общей протяженности его участков, совпадающих с участками каждого из ранее установленных маршрутов, и протяженности ранее установленных маршрутов.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2015 г. № 1244 «О внесении изменений в Положение о Министерстве транспорта Российской Федерации» значения разницы в расписаниях между временем отправления транспортных средств устанавливаются Министерством транспорта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5.2.10(6).3. Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 395, значения разницы в расписаниях между временем отправления транспортных средств устанавливаются Министерством транспорта Российской Федерации.

24 мая 2017 года на основании статьи 4 Федерального закона и распоряжения Минтранса России от 31 декабря 2015 г. № МС-202-р «Об осуществлении функций по организации регулярных перевозок по межрегиональным автобусным маршрутам» ООО «Финвал» было представлено в ФБУ «Росавтотранс» заявление об установлении межрегионального маршрута регулярных перевозок (далее - маршрут) Москва - Новомосковск.

Решение Минтранса России по заявлению ООО «Финвал» принято в период действия приказа Минтранса России от 16.12.2015 №368 «Об установлении значений разницы в расписаниях между временем отправления транспортных средств, предусмотренных частью 1 статьи 7 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ» (далее - приказ № 368), который утратил силу с 23 февраля 2018 г., с даты вступления в силу приказа Минтранса России от 24.01.2018 №27 «Об установлении значений минимальной разницы в расписаниях между временем отправления транспортных средств, предусмотренных частью 1 статьи 7 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ».

Пунктом 1 значений разницы в расписаниях между временем отправления транспортных средств, предусмотренных приказом № 368, были утверждены требования к расписаниям маршрутов, начальные остановочные пункты которых расположены в границах одного поселения.

Пунктом 2 приказа № 368 установлено, что в отношении прочих межрегиональных маршрутов регулярных перевозок значения разницы в расписаниях между временем отправления транспортных средств принимаются равными нулю.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 3 Федерального закона № 220-ФЗ начальный остановочный пункт - это первый по времени отправления транспортного средства остановочный пункт, который указан в расписании.

Согласно статье 2 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» маршрут регулярных перевозок определяется как предназначенный для осуществления перевозок пассажиров и багажа по расписаниям путь следования транспортных средств от начального остановочного пункта через промежуточные остановочные пункты до конечного остановочного пункта, которые определены в установленном порядке (п. 9), а расписание - как график, устанавливающий время или интервалы прибытия транспортных средств в остановочный пункт либо отправления транспортных средств от остановочного пункта (п. 15).

Маршрут Москва - Новомосковск по заявлению ООО «Тульская транспортная компания» от 28.11.2016 был установлен до маршрута ООО «Финвал».

Положения приказа № 368 предусматривали сравнение значений разницы во времени отправления транспортных средств на совпадающих участках маршрутов.

В соответствии с пунктом 26 части 1 статьи 3 Федерального закона участок маршрута регулярных перевозок - путь следования транспортного средства по маршруту регулярных перевозок между двумя ближайшими остановочными пунктами между ближайшими населенными пунктами, на территориях которых расположены остановочные пункты. На маршрутах ООО «Тульская транспортная компания» и ООО «Финвал» остановочные пункты расположены в одних населенных пунктах - города Москва и Новомосковск.

При этом на маршруте ООО «Тульская транспортная компания» (регистрационный номер в реестре 77.71.046) путь следования транспортных средств проходит по автомобильной дороге М-4, на маршруте ООО «Финвал» (регистрационный номер в реестре 77.71.060) проходит по автомобильной дороге А-105, а/д «Каширское - мкр. Авиационный и а/д «Тула - Новомосковск».

С учетом разного пути следования маршруты ООО Тульская транспортная компания» и ООО «Финвал» имеют разные пути следования и разные участки.

Таким образом, Министерство транспорта Российской Федерации при установлении межрегионального маршрута № 406 (рег. номер маршрута 77.71.060) АС

«Красногвардейская» (Москва) - АВ г. Новомосковска и внесении сведений о нем в Реестр межрегиональных маршрутов регулярных перевозок действовало в пределах компетенции и в полном соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, равно как и ФБУ «Росавтотранс» действовало в пределах своих полномочий и в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015. №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В связи с чем отсутствуют правовые основания для удовлетворения заявленных требований истца, которые необходимы для признания ненормативного акта органа, осуществляющего публичные полномочия, недействительными, а решения или действия незаконными.

Так как в силу статьи 13 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 6 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации, Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01 июля 1996 года № 6/8 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» основанием для принятия решения суда о признании оспариваемого ненормативного акта недействительным, решения или действия (бездействия) незаконным являются одновременно как их несоответствие закону или иному правовому акту, так и нарушение указанным актом, действием или бездействием гражданских прав и охраняемых законом интересов гражданина или юридического лица в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности.

Согласно ч. 3 ст. 201 АПК РФ в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

При таких обстоятельствах, заявление ООО "ТУЛЬСКАЯ ТРАНСПОРТНАЯ КОМПАНИЯ" не подлежит удовлетворению

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 8, 9, 16, 64, 65, 66, 71, 75, 110, 123, 156, 167- 182, 198, 200, 201 АПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Проверив на соответствие действующему законодательству, в удовлетворении требований ООО "ТУЛЬСКАЯ ТРАНСПОРТНАЯ КОМПАНИЯ" (адрес: 301138,

ОБЛАСТЬ ТУЛЬСКАЯ, РАЙОН ЛЕНИНСКИЙ, ПОСЕЛОК ИНШИНСКИЙ, ДОМ 34,
ОФИС 1, ИНН: 7107090708, ОГРН: 1057101181830 дата присвоения ОГРН: 14.10.2005)
отказать полностью.

Решение может быть обжаловано в месячный срок с даты его принятия
(изготовления в полном объеме) в Девятый арбитражный апелляционный суд.

Судья:

С.М. Кукина