



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«АГЕНТСТВО АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА»
(ФБУ «РОСАВТОТРАНС»)

ПРИКАЗ

7 февраля 2022

Москва

№ 9

Об утверждении Положения об организации в федеральном бюджетном учреждении «Агентство автомобильного транспорта» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Национальным планом («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р, Методическими рекомендациями по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р и в целях формирования единого подхода к созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в федеральном бюджетном учреждении «Агентство автомобильного транспорта» (далее – ФБУ «Росавтотранс») приказываю:

1. Утвердить Положение об организации в ФБУ «Росавтотранс» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) согласно приложению к настоящему приказу.
2. Заместителю генерального директора ФБУ «Росавтотранс» О.Д. Толстухину обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте ФБУ «Росавтотранс».
3. Признать утратившим силу приказ ФБУ «Росавтотранс» от 25.01.2021 № 3 «О создании и организации в федеральном бюджетном учреждении «Агентство автомобильного транспорта» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)».

4. Начальнику административного отдела Административно-правового управления ФБУ «Росавтотранс» Н.А. Гончаровой довести настоящий приказ до причастных работников ФБУ «Росавтотранс» в установленном порядке.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. генерального директора

Е.Ю. Мошин

ПРИЛОЖЕНИЕ
к приказу ФБУ «Росавтотранс»
от 07.08.2018 № 9

Положение об организации в федеральном бюджетном учреждении «Агентство автомобильного транспорта» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)

1. Общие положения

1.1. Настоящее положение об антимонопольном комплаенсе в федеральном бюджетном учреждении «Агентство автомобильного транспорта» (далее – ФБУ «Росавтотранс») разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, в целях соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о закупках, законодательства о рекламе, иных нормативных актов Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы, определяет порядок внедрения функционирования внутренней системы предупреждения антимонопольных рисков (антимонопольного комплаенс) в ФБУ «Росавтотранс» и его филиалах.

1.2. Настоящее положение содержит перечень и описание основных Правил и политик, устанавливает обязательные для работников ФБУ «Росавтотранс» и его филиалов ограничения, которыми необходимо руководствоваться при осуществлении деятельности, связанной с функционированием ФБУ «Росавтотранс».

1.3. Настоящее положение устанавливает обязательные для работников правила поведения, сформированные в целях недопущения нарушений антимонопольного законодательства и законодательства Российской Федерации и предусматривает внедрение и дальнейшее развитие комплекса мер направленных на предупреждение рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

2. Основные термины и определения

2.1. Для целей положения используются следующие понятия:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской

Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды. Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный комплаенс» - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплекса;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение устранение конкуренции;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» («комплекс-риски»)

- сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устраниния или недопущения конкуренции.

3. Цели антимонопольного комплаенса

3. Цели антимонопольного комплаенса являются:

- а) обеспечение соответствия деятельности ФБУ «Росавтотранс» требованиям антимонопольного законодательства;
- б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности ФБУ «Росавтотранс».

4. Задачи антимонопольного комплаенса

4. Задачами антимонопольного комплаенса в ФБУ «Росавтотранс» являются:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности ФБУ «Росавтотранс» требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в ФБУ «Росавтотранс» антимонопольного комплаенса.

5. Принципы антимонопольного комплаенса

5. Основными принципами антимонопольного комплаенса в ФБУ «Росавтотранс» являются:

- а) заинтересованность руководства ФБУ «Росавтотранс» в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- в) обеспечение информационной открытости функционирования в ФБУ «Росавтотранс» власти антимонопольного комплаенса;
- г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в ФБУ «Росавтотранс»;
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

6. Выявление и оценка регулируемых рисков

6.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства ФБУ «Росавтотранс» на регулярной основе должны проводиться:

- а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФБУ «Росавтотранс» за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- б) анализ нормативных правовых актов ФБУ «Росавтотранс»;
- в) анализ проектов нормативных правовых актов ФБУ «Росавтотранс»;
- г) мониторинг и анализ практики применения ФБУ «Росавтотранс» антимонопольного законодательства;
- д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

6.2. При проведении (не реже одного раза в год) в ФБУ «Росавтотранс» анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) должны реализовываться следующие мероприятия:

- а) осуществление сбора в структурных подразделениях ФБУ «Росавтотранс» сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;
- б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в ФБУ «Росавтотранс», который содержит классифицированные по сферам деятельности ФБУ «Росавтотранс» сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных ФБУ «Росавтотранс» на недопущение повторения нарушения.

6.3. При проведении (не реже одного раза в год) в ФБУ «Росавтотранс» анализа нормативных правовых актов ФБУ «Росавтотранс» должны реализовываться следующие мероприятия:

- а) разработка и размещение на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов ФБУ «Росавтотранс» (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление руководству ФБУ «Росавтотранс» сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти.

6.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов в ФБУ «Росавтотранс» должны реализовываться следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

6.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в ФБУ «Росавтотранс» должны реализовываться следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в ФБУ «Росавтотранс»;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в ФБУ «Росавтотранс»;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в ФБУ «Росавтотранс».

6.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства в ФБУ «Росавтотранс» должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности ФБУ «Росавтотранс» по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

6.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются ФБУ «Росавтотранс» по уровням согласно приложению.

6.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в ФБУ «Росавтотранс» составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

6.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

7. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

7.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в ФБУ «Росавтотранс» должны разрабатываться (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

7.2. В ФБУ «Росавтотранс» должно осуществлять мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

7.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

8. Применение мер дисциплинарного воздействия

8.1. За нарушение требований антимонопольного законодательства, законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о закупках, законодательства о рекламе, а также иных локально правовых актах ФБУ «Росавтотранс» работники ФБУ «Росавтотранс» несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и локальными нормативными актами ФБУ «Росавтотранс».

9. Развитие антимонопольного комплаенса

9.1. В целях развития системы антимонопольного комплаенса на официальном сайте ФБУ «Росавтотранс» размещается информация об обеспечении требований антимонопольного законодательства Российской Федерации.

9.2. В целях развития антимонопольного комплаенса Органом внутреннего контроля осуществляется регулярное взаимодействие с Федеральной антимонопольной службой (ФАС России) и ее территориальными органами.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к положению об
антимонопольном комплаенсе
ФБУ «Росавтотранс»

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности ФБУ «Росавтотранс» по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи ФБУ «Росавтотранс» предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи ФБУ «Росавтотранс» предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи ФБУ «Росавтотранс» предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)