



ДЕВЯТЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД
127994, Москва, ГСП-4, проезд Соломенной сторожки, 12
адрес электронной почты: 9aas.info@arbitr.ru
адрес веб.сайта: <http://www.9aas.arbitr.ru>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
№ 09АП-33797/2016

г. Москва
09 августа 2016 года

Дело № А40-91742/2016

Резолютивная часть постановления объявлена 02 августа 2016 года
Постановление изготовлено в полном объеме 09 августа 2016 года

Девятый арбитражный апелляционный суд в составе:
председательствующего судьи Мухина С.М.,
судей: Кочешковой М.В., Румянцева П.В.
при ведении протокола секретарем судебного заседания Рясиной П.В.,
рассмотрев в открытом судебном заседании апелляционную жалобу ИП
Исайкина А.М.

на решение Арбитражного суда г. Москвы от 09.06.2016 по делу № А40-91742/16

принятое судьей Кастальской М.Н.
по заявлению ИП Исайкина Анатолия Митрофановича (ОГРНИП
304366221900011, ИНН 366200945600)

к заинтересованным лицам: 1) Министерству транспорта Российской Федерации,
2) ООО "ГолдСтар-Авто", 3) Федеральному бюджетному учреждению «Агентство автомобильного транспорта», 4) Государственному предприятию Астраханской области «Пассажирское автотранспортное предприятие № 3»

о признании незаконными действий Минтранса России, выраженных в совершении юридически значимого действия по внесению (регистрации за номером 30.77.001.) в Реестре межрегиональных маршрутов регулярных перевозок межрегионального маршрута № 521 "Астрахань - Москва" и о перевозчике, осуществляющем по нему перевозки пассажиров без согласования открытия данного маршрута с соответствующими органами власти Волгоградской области, Тамбовской области и Московской области, об обязанности Минтранс России исключить из Реестра межрегиональных маршрутов регулярных перевозок сведения о маршруте № 521 "Астрахань - Москва" (регистрационный номер 30.77.001.) и о перевозчике, осуществляющем по нему перевозки пассажиров, о прекращении действие свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок № 521 "Астрахань - Москва", выданное ООО "ГолдСтар-Авто",

при участии:

от заявителя:

Бурнос Е.Н. по дов. от 10.05.2016;

от заинтересованных лиц:

1) Коновалов Д.В. по дов. от 31.12.2015, 2) Горбунов Р.П. по дов. от 10.05.2016, 3) Поляшов С.С., Гарифуллина Р.Ф.

по дов. от 11.01.2016, 4) не явился, извещен;

У С Т А Н О В И Л:

Индивидуальный предприниматель Исайкин Анатолий Митрофанович (далее - заявитель, ИП Исайкин А.М.) обратился с заявлением к Министерству транспорта Российской Федерации (далее – Минтранс России), ООО "ГолдСтар-Авто", Федеральному бюджетному учреждению «Агентство автомобильного транспорта», Государственному предприятию Астраханской области «Пассажирское автотранспортное предприятие № 3», в котором просит арбитражный суд признать незаконными действия Минтранса России, выраженные в совершении юридически значимого действия по внесению (регистрации за номером 30.77.001.) в Реестре межрегиональных маршрутов регулярных перевозок межрегионального маршрута № 521 "Астрахань - Москва" и о перевозчике, осуществляющем по нему перевозки пассажиров без согласования открытия данного маршрута с соответствующими органами власти Волгоградской области, Тамбовской области и Московской области; обязать Минтранс России исключить из Реестра межрегиональных маршрутов регулярных перевозок сведения о маршруте № 521 "Астрахань - Москва" (регистрационный номер 30.77.001.) и о перевозчике, осуществляющем по нему перевозки пассажиров, а также прекратить действие свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок № 521 "Астрахань - Москва", выданное ООО "ГолдСтар-Авто".

Решением Арбитражного суда г.Москвы от 09.06.2016 в удовлетворении заявленных требований отказано в полном объеме.

1) С решением не согласился заявитель, подал апелляционную жалобу в которой просит отменить решение Арбитражного суда г.Москвы, рассмотреть дело по существу и принять новый судебный акт об удовлетворении заявленных требований.

Законность и обоснованность принятого решения проверены Девятым арбитражным апелляционным судом в судебном заседании в соответствии со статьями 266, 268 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, апелляционная жалоба рассмотрена в отсутствие Государственному предприятию Астраханской области представителя «Пассажирское автотранспортное предприятие № 3», извещенного надлежащим образом о времени и месте судебного заседания.

Заслушав возражения представителей присутствующих сторон, исследовав и оценив в совокупности все доказательства по делу, судебная коллегия не находит оснований, предусмотренных в ст.270 АПК РФ, для отмены решения от 09.06.2016 года и удовлетворения жалобы.

Как усматривается из материалов судебного дела, С 15 июля 2015 вступил в силу Федеральный закон от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В соответствии с п. 4 ст. 25 ФЗ от 13.07.2015 N 220-ФЗ ведение реестра межрегиональных маршрутов регулярных перевозок осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, установившим данные маршруты.

В соответствии с ч.2 ст. 6 ФЗ от 13.07.2015 N 220-ФЗ в течение пяти дней со дня принятия решения о приеме заявления об установлении или изменении межрегионального маршрута регулярных перевозок уполномоченный федеральный орган исполнительной власти размещает сведения, предусмотренные соответственно пунктами 3 - 9 части 1 и пунктами 2 и 3 части 2 статьи 5 указанного Федерального закона, на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети

"Интернет", а также направляет посредством факсимильной связи или заказным почтовым в уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в границах которых данный маршрут проходит по улицам либо автомобильным дорогам, не относящимся к автомобильным дорогам федерального значения.

Общество с ограниченной ответственностью «ГолдСтар-Авто» осуществляет деятельность по регулярным перевозкам пассажиров в междугородном сообщении на основании лицензии №АСС-30-2041 от 17.12.2014.

23 марта 2015 г. в реестр межрегиональных маршрутов регулярных перевозок Министерства транспорта Российской Федерации был включен перевозчик ООО «ГолдСтар-Авто», маршрут Астрахань — Москва, номер в реестре 30-28, номер маршрута 521.

Индивидуальный предприниматель Исайкин А.М. также является перевозчиком, осуществляющим свою деятельность по маршруту № 597 "Воронеж-Астрахань", в реестр межрегиональных маршрутов регулярных перевозок Министерства транспорта Российской Федерации маршрут был включен 28.12.2015.

Таким образом, в соответствии Приказом Минтранса РФ от 14.08.2003 № 178 "ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ФОРМИРОВАНИЯ СЕТИ РЕГУЛЯРНЫХ АВТОБУСНЫХ МАРШРУТОВ МЕЖДУ СУБЪЕКТАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ", на основании документов представленных ИП Исайкиным А.М. и ООО «ГолдСтар-Авто», Министерством транспорта Российской Федерации, утверждены паспорта маршрутов, оба перевозчика включены в общий реестр регулярных автобусных маршрутов между субъектами Российской Федерации.

Как указывает заявитель, действиями Минтранса России по включению межрегионального маршрута № 521 "Астрахань - Москва (а/с Орехово)" в Реестр межрегиональных маршрутов регулярных перевозок, нарушаются законные права и интересы ИП Исайкина А.М. в сфере предпринимательской деятельности (перевозка пассажиров и багажа по маршрутам регулярного сообщения), поскольку ему приходится конкурировать с перевозчиком ООО "ГолдСтар-Авто", незаконно открывшим маршрут межрегиональный маршрут № 521 "Астрахань - Москва (а/с Орехово)".

Доказательств несоответствия оспариваемых действий требованиям действующего законодательства, в материалах дела не имеется и заявителем не представлено.

Заявителем также не указано, какое именно его право было нарушено оспариваемыми действиями, и какое право Заявителя подлежит восстановлению, принимая во внимание, что маршрут ООО "ГолдСтар-Авто" № 521 "Астрахань - Москва (а/с Орехово)" внесен в реестр 23 марта 2015 года, то есть ранее, нежели маршрут заявителя (28 декабря 2015 года).

Судом в судебном заседании установлено, что оспариваемые действия не создают Заявителю препятствий для осуществления экономической деятельности.

ИП Исайкин А.М., по существу требует прекратить право ООО "ГолдСтар-Авто" на осуществление межрегионального маршрута № 521 "Астрахань - Москва (а/с Орехово)", следствием чего является недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

С учетом изложенного, у суда отсутствуют правовые основания для удовлетворения требований заявителя.

Согласно статьи 39 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) ООО «ГолдСтар-Авто» были представлены сведения о маршруте № 521 Астрахань - Москва для включения в реестр межрегиональных

маршрутов регулярных перевозок, который формируется в соответствии с требованиями части 1 статьи 26 Федерального закона, а именно:

- 1) регистрационный номер маршрута регулярных перевозок в соответствующем реестре;
- 2) порядковый номер маршрута регулярных перевозок, который присвоен ему установившими данный маршрут уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;
- 3) наименование маршрута регулярных перевозок в виде наименований начального остановочного пункта и конечного остановочного пункта по маршруту регулярных перевозок или в виде наименований поселений, в границах которых расположены начальный остановочный пункт и конечный остановочный пункт по данному маршруту;
- 4) наименования промежуточных остановочных пунктов по маршруту регулярных перевозок или наименования поселений, в границах которых расположены промежуточные остановочные пункты;
- 5) наименования улиц, автомобильных дорог, по которым происходит движение транспортных средств между остановочными пунктами по маршруту регулярных перевозок;
- 6) протяженность маршрута регулярных перевозок;
- 7) порядок посадки и высадки пассажиров;
- 8) вид регулярных перевозок;
- 9) виды транспортных средств и классы транспортных средств, которые используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок, максимальное количество транспортных средств каждого класса;
- 10) экологические характеристики транспортных средств, которые используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок;
- 11) дата начала осуществления регулярных перевозок;
- 12) наименование, место нахождения юридического лица, фамилия, имя и, если имеется, отчество индивидуального предпринимателя (в том числе участников договора простого товарищества), осуществляющих перевозки по маршруту регулярных перевозок;
- 13) планируемое расписание для каждого остановочного пункта (для межрегиональных маршрутов регулярных перевозок, установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти).

Указанные выше сведения были представлены ООО «ГолдСтар-Авто» в электронном виде в формате Excel в Минтранс России по электронной почте SologubovaAP@mmtrams.ru согласно разъяснений в письме заместителя Министра транспорта Российской Федерации Н.А. Асаула от 23.07.2015 №НА-23/9398. Данное письмо размещено на официальном сайте Минтранса России (mintrams.ru) в разделе: Министерство - Департамент - Департамент государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта - Документы, а также на официальном сайте ФБУ «Росавтотранс» (rosavtotransport.ru) в разделе «Подача сведений о межрегиональных автобусных маршрутах».

В соответствии с распоряжением Минтранса России от 31.12.2015 №МС-202-р «Об осуществлении функций по организации регулярных перевозок по межрегиональным автобусным маршрутам» сведения о маршруте 000 «ГолдСтар-Авто» были направлены из Минтранса России в ФБУ «Росавтотранс» по электронной почте для проведения проверки на соответствие требованиям, предусмотренным частью 1 статьи 39 Федерального закона, т.е. на соответствие указанным выше пунктам 1-13 части 1 статьи 26 Федерального закона.

По результатам проверки Минтранс России принято решение о включении сведений о маршруте ООО «ГолдСтар-Авто» в реестр межрегиональных маршрутов регулярных перевозок под регистрационным номером 30.77.001.

В соответствии с требованиями статьи 39 Федерального закона не предусматривается обязанность перевозчика направлять оригинал или копию паспорта маршрута в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти. Кроме того, включение в реестр указанного маршрута ООО «ГолдСтар-Авто» не нарушает законные права и интересы в сфере предпринимательской деятельности истца, поскольку до принятия Федерального закона вопросы организации регулярных автобусных маршрутов между субъектами Российской Федерации регулировались приказом Минтранса России от 14.08.2003 № 178 «Об утверждении Порядка формирования сети регулярных автобусных маршрутов между субъектами Российской Федерации» (далее - Приказ № 178), которым не предусматривались требования к расписаниям конкурирующих перевозчиков в части установления разницы во времени отправления автобусов на совпадающих, в том числе частично, маршрутах. При совпадении маршрутов № 521 и 597 в сторону г. Астрахани автобусы ИП Исайкина А.М. прибывают в каждый остановочный пункт ранее автобусов ООО «Голд Стар — Авто».

При отправлении из г. Астрахани автобусы ООО «Голд Стар — Авто» следуют через каждый остановочный пункт не менее чем за 2 часа, до прибытия автобусов Исайкина А.М.

Таким образом интересы Исайкина А.М. в сфере предпринимательской деятельности нельзя считать нарушенными, так как при движении автобусов в г. Астрахань, его автобусы идут по маршруту первыми, забирая пассажиров за незначительный период времени до прибытия автобусов ООО «Голд Стар — Авто».

При движении автобусов из г. Астрахани ООО «Голд Стар — Авто» и ИП Исайкина А.М. обслуживают разные ориентированные по времени группы пассажиров, так как разница в расписаниях составляет 2-3 часа.

Кроме того, автобусы ООО «Голд Стар — Авто» следуют по маршруту №521 ежедневно, автобусы ИП Исайкина А.М. через три дня на четвертый.

В соответствии с пунктом 2 Приказа № 178 работа по формированию сети регулярных автобусных маршрутов между субъектами Российской Федерации осуществлялась Министерством транспорта Российской Федерации с привлечением Российского автотранспортного союза и других организаций.

При этом полномочия по формированию сети регулярных автобусных маршрутов между субъектами Российской Федерации, предусмотренные Приказом № 178, ФБУ «Росавтотранс» не передавались.

Открытие маршрутов производилось по согласованию с заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (пункт 3 Приказа № 178).

Пунктом 9 Приказа № 178 было предусмотрено, что после получения согласия на открытие маршрута от органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, с территории которого начинается маршрут, оформляется паспорт маршрута, после чего паспорт маршрута, расписание движения автобуса и ходатайство о согласовании открытия маршрута направляются в субъекты Российской Федерации, по территории которых будет проходить или заканчиваться вновь открываемый маршрут.

Порядок и последовательность оформления документации на открытие и переоформление действующих маршрутов, а также взаимодействия при этом с инициаторами открытия регулярных маршрутов, перевозчиками, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации были определены Методическими рекомендациями, разработанными в соответствии с Приказом № 178,

утвержденными Российским автотранспортным союзом и согласованными Министерством транспорта Российской Федерации 16.10.2003 (далее -Методические рекомендации).

Согласно пунктам 2.2, 2.3, 2.4 Методических рекомендаций после получения согласия органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, с территории которого начинается маршрут, паспорт маршрута, расписание движения автобуса с сопроводительным письмом направляются ассоциацией (союзом) в ассоциации (союзы) органов исполнительной власт* субъектов Российской Федерации, на территории которых расписаниям предусматриваются остановочные пункты маршрута. Ассоциации (союзы) получив материалы, представляют на согласование паспорт маршрута в орган исполнительной власти своих субъектов Российской Федерации и о принято органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решении сообщают в ассоциации (союзы) по месту регистрации инициатора (перевозчика) или по месту начального (конечного) пункта отправления автобуса.

Понятие маршрута регулярных перевозок определено в подпункте 9 статьи 2 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее - Устав). Определено, что это предназначенный для осуществления перевозок пассажиров и багажа по расписаниям путь следования транспортных средств от начального остановочного пункта через промежуточные остановочные пункты до конечного остановочного пункта, которые определены в установленном порядке.

Согласно пункту 3 статьи 19 Устава, регулярные перевозки пассажиров и багажа подразделяются на перевозки с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах по маршруту регулярных перевозок и перевозки с посадкой и высадкой пассажиров в любом не запрещённом правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных перевозок.

В соответствии с пунктом 6 Порядка формирования сети регулярных автобусных маршрутов между субъектами Российской Федерации, утверждённого Приказом № 178, для решения вопросов по открытию регулярного маршрута перевозчик разрабатывает: схему маршрута в виде графического условного изображения, с указанием остановочных пунктов, расстояний между ними, а также характерных ориентиров (развилки дорог, перекрестков, железнодорожных переездов, мостов, тоннелей и т.д.); расписание движения автобусов на маршруте в виде таблицы с указанием местного времени прибытия и отправления автобусов по каждому остановочному пункту; размер платы за проезд и провоз багажа; график работы водителей на маршруте с указанием времени и пунктов внутрисменного и межсменного отдыха.

Остановочный пункт - место остановки транспортных средств по маршруту регулярных перевозок, оборудованное для посадки, высадки пассажиров и ожидания транспортных средств (пункт 11 статьи 2 Устава).

Следовательно, остановочный пункт является неотъемлемой частью маршрута, индивидуализирует конкретный маршрут. В соответствии с утвержденными паспортом № 521, расчетом стоимости проезда и провоза багажа, расписанием движения автобусов по регулярному автобусному маршруту между субъектами Российской Федерации «Астрахань - Москва» остановочные пункты определены в г.г. Астрахани, Харабали, Ахтубинске, Знаменске и Москве, т.е. в городах, расположенных в Астраханской области и в Москве, в связи с чем, паспорт согласован Правительством Москвы и утвержден Правительством Астраханской области. Промежуточные остановки в г.г. Волжский, Волгоград, тр. Михайловка, Алексиково, Знаменка, Первомайский являются техническими, для кратковременного отдыха и приема пищи.

Письмом №48 от 3 июня 2016 года ООО «ГолдСтар-Авто» обратилось в Минтранс России с просьбой исключить из реестра межрегиональных маршрутов технические остановки на территориях Волгоградской, Тамбовской и Московской областей. При этом ООО «ГолдСтар-Авто» подтвердило, что посадка и высадка пассажиров на технических остановках не осуществлялась. Таким образом, после уточнения представленных ООО «ГолдСтар-Авто» сведений технические остановочные пункты были исключены из данных по маршруту № 521 в реестре межрегиональных маршрутов регулярных перевозок. При этом, учитывая, что на данный маршрут в соответствии с Приказом №178 ранее был оформлен паспорт маршрута и в расписание по данному маршруту не вносились изменения после вступления в силу главы 2 Федерального закона, исключение технических остановок является уточнением сведений о маршруте, а не его изменением в соответствии с процедурами, предусмотренными главой 2 Федерального закона.

После согласования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Порядком формирования сети регулярных автобусных маршрутов между субъектами Российской Федерации, утвержденным Приказом № 178, один экземпляр утвержденного паспорта маршрута представлялся в Министерство транспорта Российской Федерации, на основании которого формировался общий реестр регулярных автобусных маршрутов между субъектами Российской Федерации в соответствии с требованиями Приказа № 178. В настоящее время Приказ № 178 признан утратившим силу со дня вступления в силу статьи 4 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ (приказ Минтранса России от 19.10.2015 № 309).

Требования к расписаниям отправления транспортных средств по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок в части установления разницы во времени отправления транспортных средств по действующим и устанавливаемым (изменяемым) маршрутам установлены статьей 7 Федерального закона, во исполнении данной статьи Минтрансом России был принят приказ от 16.12.2015 № 368 «Об установлении значений разницы в расписаниях между временем отправления транспортных средств, предусмотренных частью 1 статьи 7 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ».

Учитывая, что маршруты ИП Исайкина А.М. и ООО «ГолдСтар-Авто» по Федеральному закону относятся к ранее установленным, т.е. открытым в соответствии с порядком, действовавшим до принятия Федерального закона, положения статьи 7 Федерального закона и приказа Минтранса России от 16.12.2015 №368 «Об установлении значений разницы в расписаниях между временем отправления транспортных средств, предусмотренных частью 1 статьи 7 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ» в части установления разницы в отправлении транспортных средств к ним не применяются.

Таким образом, отсутствуют основания, которые необходимы для признания ненормативного акта органа, осуществляющего публичные полномочия, недействительными, а решения или действия незаконными.

Таким образом, апелляционный суд считает, что суд первой инстанции правильно определил правоотношения сторон, предмет доказывания по спору, с достаточной полнотой выяснил, исследовал и оценил в совокупности все значимые обстоятельства по делу, правильно применив нормы материального права, регулирующие спорные отношения.

С учетом того, что иных доводов, подлежащих оценке, апелляционная жалоба не содержит, решение отмене не подлежит.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 176, 266-268, пунктом 1 статьи 269, статьей 271 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации Девятый арбитражный апелляционный суд

ПОСТАНОВИЛ:

решение Арбитражного суда г.Москвы от 09.06.2016 по делу № А40-91742/16 оставить без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения.

Возвратить ИП Исайкину А.М. из федерального бюджета излишне уплаченную государственную пошлину по апелляционной жалобе в сумме 3 000 (три тысячи) рублей.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в течение двух месяцев со дня изготовления постановления в полном объеме в Арбитражный суд Московского округа.

Председательствующий судья:

С.М. Мухин

Судьи:

П.В. Румянцев

М.В. Кочешкова

Телефон справочной службы суда – 8 (495) 987-28-00.