

**Заседание "Круглого стола" на тему:**  
**"Законодательное регулирование федеральных, региональных и межмуниципальных автомобильных перевозок",**  
**организованное Советом Федерации, г. Москва**  
**17 июня 2020 г.**

***Тема: о проблемных вопросах в сфере межрегиональных пассажирских автоперевозок и цифровизации регулярных автобусных перевозок***

Докладчик:

Генеральный директор ФБУ «Росавтотранс» - Двойных А.В.

В соответствии с Приказом Министерства транспорта РФ от 20 июня 2018 г. N 237 "О наделении отдельными полномочиями федерального бюджетного учреждения "Агентство автомобильного транспорта" в целях осуществления функций по организации регулярных перевозок" ФБУ «Росавтотранс» проводит техническую работу по подготовке реестра остановочных пунктов и реестра регулярных маршрутов межрегиональных перевозок.

Правоприменение Федерального закона № 220-ФЗ позволяет нормализовать рынок регулярных перевозок пассажиров на маршрутах. При этом выявляются проблемы, которые необходимо доработать.

Одной из основных таких проблем в сфере межрегиональных перевозок является невозможность выдачи свидетельств и карт маршрутов на часть маршрутов, которые были установлены еще до принятия Федерального закона № 220-ФЗ.

Согласно закону, все остановочные пункты, которые используются на межрегиональных маршрутах, подлежат обязательной регистрации в реестре.

Для подтверждения права работы на межрегиональных маршрутах юридические лица, индивидуальные предприниматели и участники договора простого товарищества должны иметь свидетельства, в которые в том числе вносятся сведения об используемых на маршрутах остановочных пунктах, внесенных в реестр, а также карты маршрутов регулярных перевозок. В связи с

этим свидетельства и карты маршрутов оформляются только на те маршруты, в расписаниях которых все остановочные пункты внесены в реестр.

Отсутствие карт маршрутов ведет к привлечению к административной ответственности перевозчиков за нарушение требований части 4 статьи 11.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в том числе со штрафными санкциями до 300 тысяч рублей. Кроме того, владельцы автовокзалов и автостанций зачастую отказывают перевозчикам в заключении договоров на вокзальное обслуживание или изменении тарифов на их услуги по перевозке пассажиров в связи с отсутствием свидетельств.

В настоящее время в реестре межрегиональных маршрутов зарегистрировано 5019 маршрутов, в том числе 2250 установлены после вступления в силу Федерального закона № 220-ФЗ, а в реестр остановочных пунктов внесено 3561 остановочный пункт, из которых 1104 относятся к автовокзалам, автостанциям и кассовым пунктам, а остальные (2457) – к иным остановочным пунктам на автомобильных дорогах. В период с 2016 года по настоящее время оформлены и выданы свидетельства и карты на 73% находящихся в реестре межрегиональных маршрутов (3662).

Минтранс с целью корректировки № 220-ФЗ, подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Мы надеемся, что поправки будут одобрены в возможно короткий срок, так как их принятие значительно упростит процедуры открытия и изменения регулярных автобусных маршрутов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, и решит обозначенную выше проблему.

Также хотелось бы отметить основные направления цифровизации в сфере регулярных перевозок пассажиров.

Минтранс России разработана Концепция цифровизации деятельности автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта. Концепция предусматривает поэтапное внедрение безбумажных технологий, формирование электронных баз данных и реестров по транспортным средствам, водителям, разрешительной документации на маршруты, баз данных по безопасности перевозок, реестров автовокзалов, автостанций, остановочных пунктов и баз данных по пассажирам.

Пассажир при покупке билета должен быть уверен в безопасности и качестве предлагаемых услуг. С этой целью планируется создание в сети «Интернет» единого источника информации для пассажиров о действующих регулярных автобусных маршрутах, тарифах и льготах на этих маршрутах с возможностью построения оптимальных маршрутов, бронирования и приобретения электронных билетов.

Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие перевозки пассажиров автотранспортом, владельцев автовокзалов и автостанций, Минтранс России ведется разработка суперсервиса «Безбумажные перевозки пассажиров и грузов», который позволит предоставлять комплексные электронные государственные услуги в части получения разрешительных документов, сокращения времени на прохождение фискальных, согласующих и контрольных процедур.

Одним из этапов процесса цифровизации автомобильного транспорта является автоматизированная система «220-ФЗ», разработанная и введенная ФБУ «Росавтотранс». Она успешно эксплуатируется и позволяет оказывать услуги для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих или планирующих работу на рынке регулярных перевозок пассажиров в межрегиональном сообщении, при направлении и рассмотрении следующих документов:

- заявлений об установлении новых (изменении действующих) маршрутов;
- заявлений о прекращении действия свидетельств на маршруты;
- ежеквартальных отчетов об осуществлении перевозок по маршрутам;

- заявлений о регистрации остановочных пунктов в реестре;
- заявлений об изменении сведений об остановочных пунктах в реестре,
- заявлений о прекращении функционирования остановочных пунктов.

Перевозчиков, соблюдающих все требования законодательства, участников цивилизованного рынка, беспокоит высокий процент нелегальных регулярных перевозок автобусами физических лиц под видом «заказных». При этом обязательные для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей требования в области обеспечения безопасности дорожного движения такими собственниками транспортных средств не соблюдаются.

Согласно статистике МВД, относительное количество погибших в ДТП по вине водителей автобусов, зарегистрированных на физических лиц, почти в 1,5 раза больше, чем в ДТП по вине водителей автобусов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Для решения данной проблемы 1 марта 2019 года вступили в силу поправки в Закон о лицензировании отдельных видов деятельности, согласно которым лицензированию теперь подлежит практически любая деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами.

Хочу подчеркнуть, что автоматизированная система «220-ФЗ» упрощает процедуру оформления разрешительных документов на маршруты, привлекая все больше пользователей из нелегального сектора перевозок к добросовестному ведению бизнеса, и тем самым способствует ускорению легализации рынка.

Для обеспечения безопасности перевозок, повсеместного контроля и неотвратимости наказания за нарушения Минтранс России разработана концепция создания единой федеральной системы мониторинга и контроля пассажирских перевозок – ЕФС МКПП. В соответствии с положениями концепции в конце 2019 года разработан прототип Системы и проведен эксперимент по ее внедрению.

В рамках эксперимента с участием нескольких субъектов Российской Федерации были протестированы программные, организационные и технические решения, включающие отработку возможности взаимодействия и

информационного обмена между перевозчиками, оператором прототипа единой федеральной системы мониторинга и контроля пассажирских перевозок, Ространснадзором, оператором системы взимания платы «ПЛАТОН», оператором систем фотовидеофиксации нарушения правил дорожного движения, оператором сотовой связи ПАО «МегаФон», Национальным союзом страховщиков ответственности, операторами баз данных о проведенных предрейсовых медицинских осмотрах и оператором Единой Государственной информационной системой обеспечения транспортной безопасности (ЕГИС ОТБ) ФГУП «ЗащитаИнфоТранс». Такое взаимодействие дало возможность определить различные сценарии выявления нарушителей правил осуществления пассажирских перевозок автобусами. В эксперименте также использовались данные нашей автоматизированной системы «220-ФЗ».

Эксперимент показал, что на основе информации, собираемой и обрабатываемой в базе данных прототипа единой федеральной системы мониторинга и контроля пассажирских перевозок (ЕФС МКПП), существует возможность формирования в автоматизированном режиме детальных отчетов как по отдельным перевозчикам, так и по группам перевозчиков для передачи в федеральные и региональные контрольно-надзорные органы. Это позволит применить к перевозчикам рискориентированный подход, а значит, уменьшить административную нагрузку на добропорядочных участников рынка.

Результаты эксперимента подтверждают необходимость создания единой системы контроля пассажирских перевозок автотранспортом, в которой в он-лайн режиме будут объединены сведения из различных баз данных государственных органов, что, как мы уверены, улучшит безопасность автомобильных перевозок для всех граждан нашей страны.

Благодарю Вас за внимание!