

РОССИЙСКИЕ АВТОБУСНЫЕ ЛИНИИ

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

№ 71 октябрь-декабрь

2019



**100
ЛЕТ**

ОБЩЕРОССИЙСКОМУ
ПРОФСОЮЗУ РАБОТНИКОВ
АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА
И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПОЛУЧЕНИЕМ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ ПО РЕГИОНАЛЬНЫМ МАРШРУТАМ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ АВТОБУСНЫХ ПЕРЕВОЗОК, И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ



*Алексей Двойных,
генеральный директор Агентства
автомобильного транспорта
Министерства транспорта Рос-
сийской Федерации*

Положения Федерального закона 220-ФЗ (от 13 июля 2015 года) «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации» предусматривают обязательную регистрацию в реестре остановочных пунктов, которые используются на межрегиональных маршрутах.

Согласно пункту 19 части 1 статьи 3 Федерального закона для подтверждения права работы на межрегиональных маршрутах перевозчики должны иметь свидетельства об осуществлении перевозок и карты маршрутов регулярных перевозок.

В свидетельство вносятся сведения об используемых на маршрутах остановочных пунктах, которые должны быть внесены в реестр.

В связи с этим свидетельства и карты маршрутов оформляются только на те маршруты, в расписаниях ко-

торых все остановочные пункты внесены в реестр.

В случае отсутствия у перевозчиков карт маршрутов они привлекаются к административной ответственности за нарушение требований части 4 статьи 11.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях со штрафными санкциями до 300 тысяч рублей.

Кроме того, владельцы автовокзалов и автостанций зачастую отказывают перевозчикам в заключении договоров на обслуживание или изменении тарифов на их услуги по перевозке пассажиров в связи с отсутствием свидетельств.

В настоящее время в реестр внесено 4356 маршрута. Из них около 1540 маршрутов установлены после вступления в силу Федерального закона 220-ФЗ.

Свидетельства и карты в настоящее время получили перевозчики почти 65% маршрутов, зарегистрированных в реестре межрегиональных маршрутов регулярных перевозок. Нашим Агентством выдано 2861 свидетельство и около 16372 карт на маршруты, содержащиеся в реестре.

3492 объекта транспортной инфраструктуры зарегистрированы в реестре остановочных пунктов. Из них 1112 относятся к автовокзалам, автостанциям и остановочным пунктам, расположенным на территории поселений. Остальные объекты

расположены на автодорогах общего пользования.

В настоящее время большинство действующих автовокзалов и автостанций, соответствующих требованиям законодательства, уже включены в реестр. Однако наличие в расписаниях межрегиональных маршрутов так называемых «иных остановочных пунктов», расположенных вне территорий автовокзалов и автостанций, не позволяет оформить свидетельства и карты на данные маршруты.

С 2018 года внесены изменения в закон и изменился подход к внесению иных остановочных пунктов в реестр. Теперь включение их в реестр возможно только на основе заявления уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Кроме того, необходимо разрешение на использование таких остановочных пунктов нормативным правовым актом субъекта РФ, на территории которого расположены эти остановочные пункты.

Минтранс России неоднократно обращал внимание руководителей уполномоченных органов субъектов на необходимость ускорить работу по принятию таких нормативных актов и подачу заявлений на включение иных остановочных пунктов в реестр.

На сегодня нормативные акты по части 1 статьи 30 Фе-

дерального закона 220-ФЗ приняты в 20 из 76 субъектов Российской Федерации, где есть межрегиональные маршруты, а 18 субъектов проинформировали Минтранс России о нецелесообразности принятия нормативного акта по иным остановочным пунктам на межрегиональных маршрутах.

В сложившихся условиях для получения свидетельств и карт маршрутов перевозчики направляют в ФБУ «Росавтотранс» заявления на изменения маршрутов с целью исключения из расписаний остановочных пунктов, которые не зарегистрированы в реестре.

С декабря 2017 года изменился механизм сравнения расписаний заявляемых маршрутов с маршрутами в реестре. Федеральным законом отменено понятие «участка межрегионального маршрута» и введено понятие «общего пути следования». Если пути следования по изменяемому маршруту совпадают с ранее установленным, а также имеются два и более общих остановочных пунктов, то на таких маршрутах время отправления из совпадающих остановочных пунктов должно сравниваться.

Учитывая плотную маршрутную сеть, сформированную до выхода Федерального закона, когда требования к разнице расписаний законодательно не были определены, перевозчики при направлении заявлений на изменение маршрутов сталкиваются с проблемой необходимости получения согласований от конкурентов,

что зачастую вызывает проблемы.

Кроме того, фактически невозможно получить согласования от перевозчиков, маршруты которых были ранее включены в реестр на основании поданных сведений и 39 статьи Федерального закона, но затем перевозчики прекратили свою деятельность. При этом свидетельства и карты на данные маршруты не оформлялись из-за наличия в расписаниях остановочных пунктов, отсутствующих в реестре.

По оценкам ФБУ «Росавтотранс», таких маршрутов в реестре около 800 – по ним с 2018 года заявления на изменение маршрутов не поступали. Действующая редакция Федерального закона предусматривает, что исключение межрегионального маршрута из реестра возможно только после оформления свидетельства и последующего принятия решения о прекращении действия данного свидетельства.

На основании работы ФБУ «Росавтотранс» с реестром межрегиональных перевозчиков Минтрансом России были подготовлены поправки в 220-й Федеральный закон, предусматривающие неприменение требований статьи 7 в случае направления заявлений об изменении маршрутов, действовавших до выхода Федерального закона, в части исключения из их состава остановочных пунктов, не включенных в реестр. А также исключение из реестра маршрутов, по которым не представлялись заявления на выдачу свидетельств и карт.

Хотелось бы обратить внимание перевозчиков на большое количество возвратов заявлений на межрегиональные маршруты, поступающих в Росавтотранс, в связи с несоблюдением требований, предъявляемых законом и нормативными актами.

Так, за истекший период 2019 года поступило 6160 заявлений на установление или изменение маршрутов. Из них возвращено более 30%.

Анализ показывает, что основные ошибки при подготовке заявлений перевозчики допускают в уточнении протяженности маршрута, написании состава автомобильных дорог и улиц в населенных пунктах и указание их в строгом соответствии с действующими нормативными актами. Необходимо проведение аналитической работы с имеющимся реестром на предмет выявления пересечений расписания.

Перевозчикам необходимо более ответственно проверять все данные, указываемые в заявлении, поскольку процедура возврата и повторная подача заявления занимает достаточно продолжительное время.

В настоящее время введена в эксплуатацию новая автоматизированная система «220-ФЗ», которая позволит оперативно принимать и рассматривать все виды заявлений на маршруты и остановочные пункты, а также ежеквартальные отчеты, подписанные электронной подписью. Данная система позволит не только устранить типичные ошибки, которые допускаются заявителями

при направлении документов в ФБУ «Росавтотранс», но и поможет в составлении расписания, удовлетворяющего требованиям статьи 7 Федерального закона.

Справка. Статья 7. Требования к расписаниям отправления транспортных средств по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок

1. Если устанавливаемый или изменяемый межрегиональный маршрут регулярных перевозок включает в себя несколько общих остановочных пунктов с ранее установленным межрегиональным маршрутом регулярных перевозок, то минимальная разница в расписаниях между временем отправления транспортных средств из данных остановочных пунктов должна соответствовать значениям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

(часть 1 в ред. Федерального закона от 29.12.2017 N 480-ФЗ)

2. Разница в расписаниях, меньшая, чем это указано в части 1 настоящей статьи, допускается при наличии со-

ответствующего согласования в письменной форме от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, уполномоченных участников договора простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки по ранее установленным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

3. Если это предусмотрено соглашением об организации регулярных перевозок между двумя граничащими между собой субъектами Российской Федерации и устанавливаемый или изменяемый межрегиональный маршрут регулярных перевозок, который проходит в границах этих субъектов Российской Федерации, включает в себя несколько общих остановочных пунктов с ранее установленным в границах одного из этих субъектов Российской Федерации муниципальным маршрутом регулярных перевозок, то минимальная разница в расписаниях между временем отправления транспортных средств из данных остановочных пунктов должна соответствовать значениям, установленным указанным соглашением. О заключении указанного соглашения уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации уведомляют в

товал автоматизированную систему АС «220-ФЗ» — электронный портал сервисов для перевозчиков и владельцев остановочных пунктов. Система оптимизировала порядок рассмотрения документов и производительность процессов ФБУ «Росавтотранс».

письменной форме уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в течение трех дней со дня заключения указанного соглашения. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти размещает уведомление о заключении указанного соглашения на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение семи дней со дня получения такого уведомления.

(часть 3 введена Федеральным законом от 29.12.2017 N 480-ФЗ)

4. Указанное в частях 1 и 3 настоящей статьи требование к разнице в расписаниях устанавливается в зависимости от суммарной протяженности совпадающего пути следования транспортных средств между общими остановочными пунктами маршрутов регулярных перевозок, протяженности устанавливаемого или изменяемого межрегионального маршрута регулярных перевозок и протяженности ранее установленных межрегионального маршрута регулярных перевозок или межмуниципального маршрута регулярных перевозок.

(часть 4 введена Федеральным законом от 29.12.2017 N 480-ФЗ)

Вся информация по работе в системе представлена на сайте ФБУ «Росавтотранс» <https://rosavtotransport.ru>. Имеется инструкция пользователя <https://rosavtotransport.ru/ru/activities/iac-220/as-220-fz/>

От редакции:

8 ноября в г. Брянске на заседании Координационного совета представителей автомобильного и городского пассажирского транспорта при Министерстве транспорта Российской Федерации Алексей Двойных презен-