

Доклад «Об итогах деятельности в области международных автомобильных перевозок в 2017 году и задачах на 2018 год», 27.03.2018

Слайд 1

Уважаемый Николай Анатольевич! Уважаемые коллеги!

Прежде всего хотел бы отметить, что российский рынок международных автомобильных перевозок является одним из самых грузоемких на евразийском пространстве.

Слайд 2

Такое положение обеспечивается наличием межправительственных двусторонних соглашений о международном автомобильном сообщении, заключенных Российской Федерацией с 54-мя странами. Регулярное автомобильное сообщение осуществляется с 45-ю странами.

В 2017 году тенденция по восстановлению и наращиванию международных автомобильных грузопотоков на российском рынке, наметившаяся в 2016 году, сохранилась.

Слайд 3

В прошлом году объемы перевозок грузов между Россией и иностранными государствами составили 31,1 млн тонн и по сравнению с 2016 годом увеличились на 14,8%. Объем импортных перевозок составил 16,75 млн тонн, экспортных 14,34 млн тонн. Доля экспортных отгрузок в общих объемах соответствует 46%.

Коллеги, в прошлом году российскими перевозчиками перевезено 14 млн тонн, что на 12% выше уровня 2016 года. Выполненные ими в 2017 году объемы грузоперевозок достигли предкризисного уровня.

Слайд 4

Прирост объемов у российских перевозчиков наблюдается в сообщении практически со всеми странами ЕС, в частности по наиболее грузоемким: Финляндия (+7%), Польша (+16%), Германия (+15%), Латвия (+27%), Италия (+7%). Снижение объемов имеет место по Литве. Продолжают активно наращиваться объемы перевозок с Китаем (+13%) и большинством стран СНГ.

Доля российских перевозчиков соответствует 45%. С активизацией импортных грузоперевозок возросла и активность работы на российском рынке иностранных паритетных перевозчиков. Рост выполняемых ими объемов составил 21,9%. Наиболее высокие темпы прироста из числа основных конкурентов на рынке имеют перевозчики Польши, Украины, Молдавии, Латвии. Доля перевозчиков третьих стран на российском рынке снизилась с 12,5 до 11,5%.

Слайд 5

Отдельно хотел бы сказать о разрешительной системе международных автомобильных перевозок. Как известно, в соответствии с межправительственными соглашениями о международном автомобильном сообщении обмен разрешениями с иностранными государствами производится на двусторонней основе. При

согласовании уровня обмена разрешениями по каждой стране Минтранс России стремится обеспечить потребности российского транспорта в разрешениях для двусторонних перевозок и транзитного проезда. В то же время, следует учитывать, что при проведении двусторонних переговоров о контингентах разрешений компетентными органами каждой из договаривающихся сторон при необходимости принимаются ограничительные меры с целью защиты интересов своих национальных перевозчиков на рынке международных автотранспортных услуг.

В области регулирования разрешительной системы деятельность Минтранса России направлена на создание благоприятных условий для участия перевозчиков обеих стран - участниц межправительственного соглашения в осуществлении перевозок в двустороннем сообщении при ограничении доли перевозчиков третьих стран на этих направлениях.

В 2017 году удалось существенно повысить уровень обеспеченности российских перевозчиков иностранными разрешениями. По большинству направлений обеспечен возрастающий прирост потребности перевозчиков в иностранных разрешениях. На 2017 год получено 1,5 млн иностранных разрешений, что на 10% превышает уровень 2016 года. Фактически из этого числа было выдано российским перевозчикам 1,35 млн разрешений, что на 8,4% больше уровня 2016 года. В течение года дополнительно получено 117,6 тыс. дефицитных разрешений от компетентных органов 19 стран.

Слайд 6

Хочу также отметить, что в конце прошлого года сложилась напряженная ситуация для российских перевозчиков, у которых закончились польские разрешения. В срочном порядке было проведено заседание Смешанной российско-польской комиссии по вопросам международных автомобильных перевозок. В результате интенсивных переговоров, которые осложнялись тем фактом, что у польских перевозчиков имелись российские разрешения в количестве, позволяющем работать до конца года, была достигнута договоренность о выдаче дополнительно 35 тысяч польских разрешений на двусторонние/транзитные перевозки до конца года.

В результате удалось не допустить остановки работы российского транспорта на европейском направлении в конце прошлого года. Дополнительное количество разрешений полностью обеспечило потребности наших компаний, исходя из планируемого объема перевозок грузов в европейские страны в 4 квартале прошлого года. Отсутствие необходимого количества разрешений привело бы к тому, что контракты наших международных перевозчиков стали бы обслуживать как перевозчики третьих стран, так и польские, у которых остались в достаточном количестве наши разрешения.

При этом польская сторона, получив тогда 11 тысяч российских разрешений для перевозок в/из третьих стран, настояла, чтобы срок их действия был продлен на январь-февраль 2018 года.

По итогам проведенного анализа за первые два месяца текущего года можно констатировать, что польской стороне не удалось реализовать свое тактическое преимущество, поскольку они не успели использовать порядка 8 тысяч из указанных

российских разрешений в/из третьих стран 2017 года, «перешедших» на 2018 год. Таким образом, фактический контингент текущего года существенно уменьшился у польской стороны, что является хорошей предпосылкой для создания платформы предстоящих в 2018 году переговоров с данной страной по вопросам автомобильных перевозок.

Успешно функционирует российско-польская Рабочая группа по вопросам межгосударственных автоперевозок. Стороны оперативно решают проблемные вопросы, которые возникают у грузоперевозчиков при прохождении государственных границ, при пересечении территорий России и Польши в случае, когда транспортные средства задействованы в доставке грузов в третьи страны и многие другие. Оперативное информирование и разъяснение вводимых изменений в положения законодательных актов, регламентирующих автоперевозки внутри наших стран – основная задача Рабочей группы.

Слайд 7

Продолжая доклад, хочу сказать, что в 2017 году по сравнению с 2016 годом возросло на 4% количество автотранспортных компаний, имеющих допуск к международным автомобильным перевозкам, и составило 9 840 предприятий. В 2017 году допуск получили 2614 российских компаний, занимающихся перевозками грузов и 712 пассажирских компаний. Рост количества оформленных карточек допуска для грузовых автомобилей по отношению к 2016 году составил 9,4% и для 5 188 пассажирских транспортных средств – рост 49 %.

Слайд 8

Минтранс России и отечественные транспортные компании активно развивают перевозки на других направлениях, в частности, на центрально-азиатском. Нарастают грузопотоки в сообщении с Китаем.

В целях повышения конкурентоспособности транспортной системы России на мировом рынке транспортных услуг участники Рабочей встречи по отдельным вопросам международных автомобильных перевозок между РФ и КНР, которая состоялась с 12 по 14 марта этого года в Пекине, согласовали и парафировали новый текст проекта Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о международном автомобильном сообщении. Проект Соглашения расширяет возможности российских и китайских перевозчиков. В ближайшее время будут проведены внутригосударственные согласования данного проекта соглашения.

В 2018-2020 годы Минтранс России будет проведена работа по реализации Соглашения между Правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок Соглашения ШОС (*подписано 12 сентября 2014 г.*) и Межправительственного соглашения о международных автомобильных перевозках по сети Азиатских автомобильных дорог между Российской Федерацией, Китайской Народной Республикой и Монголией (*подписано 8 декабря 2016 г.*) и открытию предусмотренных данными соглашениями маршрутов автомобильных перевозок.

В рамках развития российско-китайского партнерства и с целью оценки

существующей транспортной инфраструктуры для планируемого осуществления пассажирских и грузовых перевозок Россия и Китай договорились провести в середине 2018 года тестовые пассажирский и грузовой автопробеги. Специальные рейсы пройдут по маршруту Далянь – Новосибирск через Харбин, Маньчжурию и Забайкальск.

Ответственной организацией за проведение пробегов назначено ФБУ «Росавтотранс». В настоящее время транспортные ведомства обоих государств прорабатывают вопросы организации мероприятия и участия компаний-перевозчиков.

Кроме того, мы совместно с китайскими коллегами приступили к работам по пилотному внедрению и испытанию спутниковых навигационных систем ГЛОНАСС и БЭЙДОУ. В этих целях каждая сторона разработала программное обеспечение Пилотной зоны Системы, а также приступила к установке бортового навигационно-связного оборудования на транспортные средства. Планируется до конца мая этого года завершить оснащение автотранспорта, а также организовать межсерверный обмен данными в рамках Пилотной зоны Системы и с 1 июня приступить к тестированию работы Системы и ее эксплуатации.

Слайд 9

В прошлом году состоялись переговоры по вопросам международных автомобильных перевозок между Россией и 19-ю зарубежными странами.

Подписаны Соглашения о международном автомобильном сообщении с Республикой Молдова, с Республикой Армения, с Республикой Кипр.

Слайд 10

Ведется активная работа по обновлению действующих соглашений о международном автомобильном сообщении (Киргизия, Казахстан, Китай, Беларусь, Эстония, Болгария, Турция) и разработке новых соглашений (Ирак, Марокко, Южная Корея, Пакистан, Ливан), что позволит российским перевозчикам осваивать другие направления перевозок и обеспечивать увеличение внешнеторгового оборота России.

Хочу также еще раз заострить внимание на реализации положений Хартии качества международных автомобильных грузовых перевозок. Алексей Сергеевич в своем докладе об итогах нормотворческой деятельности в области автомобильного транспорта и городского пассажирского транспорта отразил, что в течение прошлого года проводилась работа по имплементации положений Хартии качества.

На прошлой неделе в Париже состоялось заседание Группы по автомобильному транспорту МТФ, на котором было принято решение о признании законодательства Российской Федерации в области международных автомобильных перевозок соответствующим Хартии качества. В этих целях Минтранс России был издан приказ от 29 ноября 2017 г. № 500 (*зарегистрирован Минюстом России 22 февраля 2018 г.*), которым внесены изменения в Условия распределения многосторонних разрешений российским перевозчикам.

1) *введен коэффициент учета репутации лица, ответственного за осуществление международных автомобильных перевозок: (наличие/отсутствие*

непогашенной или неснятой судимости за совершение тяжких и особо тяжких преступлений в сфере экономики, преступлений против общественной безопасности и общественного порядка (коэффициент соответственно 0/1);

2) введен коэффициент устойчивости финансового положения перевозчика (наличие в собственности имущества стоимостью не менее 600 тыс. рублей на 1 транспортное средство и не менее 350 тыс. рублей в расчете на каждое последующее транспортное средство);

3) установлено, что в случае если перевозчику в текущем календарном году приостановлен или аннулирован допуск к международным автомобильным перевозкам, а также в случае уведомления компетентного органа иностранного государства о выявленных у перевозчика 2-х и более нарушениях при выполнении международных автомобильных перевозок по многосторонним разрешениям, распределенное количество многосторонних разрешений этому перевозчику аннулируется.

Таким образом, российские автомобильные перевозчики, работающие по многосторонним разрешениям ЕКМТ, отвечают требованиям качества автотранспортных услуг наравне с перевозчиками иностранных государств.

Слайд 11

Уважаемые коллеги! Хотел бы подчеркнуть, что Минтранс России принимает активное участие в работе по подготовке Основных направлений согласованной транспортной политики на Евразийском пространстве.

Цифровая трансформация практики международной торговли и перевозок нашла отражение в Соглашении об упрощении процедур торговли, вступившем в силу 22 февраля прошлого года, в котором в числе прочего рекомендуется использовать информационные технологии для поддержания системы «единого окна».

По итогам 79-ой сессии Комитета по внутреннему транспорту Европейской экономической комиссии ООН, проходившей в Женеве 20-24 февраля 2017 года, представители 58 стран, в том числе Министр транспорта России Максим Юрьевич Соколов, подписали резолюцию «Вступление в новую эру устойчивого внутреннего транспорта и мобильности» о своей готовности внедрять и поощрять технологические изменения на всех видах внутреннего транспорта, в том числе посредством стимулирования перехода к цифровому документообороту в секторе международных перевозок.

Концепцией председательства Российской Федерации в СНГ в прошлом году особое внимание уделялось выполнению Плана мероприятий и рассмотрению в органах СНГ обновлённой экономической повестки с учётом интересов бизнеса, а также опыта и договорно-правовой базы Евразийского экономического союза (ЕАЭС). В декабре 2017 года участники 37-ого заседания Координационного транспортного совещания стран СНГ поддержали рекомендацию о присоединении к Дополнительному протоколу e-CMR.

Алексей Сергеевич в своем докладе отметил, что в соответствии с п. 2 Постановления Правительства России №83 от 30 января 2018 года «О присоединении Российской Федерации к Дополнительному протоколу к Конвенции

о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ), касающемуся электронной накладной» Россия присоединилась к Дополнительному протоколу e-CMR 6 марта 2018 года. Дополнительный протокол e-CMR вступит в силу для Российской Федерации с 4 июня 2018 года.

В настоящее время прорабатывается вопрос о реализации пилотного проекта и присоединении к действующим пилотным проектам других государств, направленных на использование электронной накладной.

Так, в январе прошлого года успешно выполнены первые перевозки между Францией и Испанией с применением e-CMR. 22-23 июня в Греции начат пилотный проект по цифровизации на автомобильном транспорте. В конце 2017 года в Бенилюксе начата реализация пилотного проекта, который предполагает тестирование системы обращения электронных накладных (e-CMR) - весной этого года в рамках данного проекта будут проведены первые международные перевозки с электронной накладной. Планируется запуск пилотных перевозок между Польшей и Чехией.

Слайд 12

В рамках своего доклада хочу также отметить, что активная работа продолжается и по развитию международных пассажирских перевозок, где Минтранс России исходит из позиции о приоритетном развитии регулярных перевозок. Так, в прошлом году состоялось 10 Комиссий по рассмотрению материалов о функционировании регулярных перевозок пассажиров автобусами в международном сообщении.

Слайд 13

В настоящий момент в реестре регулярных международных автобусных маршрутов Минтранса России зафиксировано 640 маршрутов в 23 страны, в том числе 3 транзитных маршрута.

Слайд 14

Сделано немало, но еще больше предстоит сделать. Мы прекрасно понимаем, насколько важна в нынешних условиях роль федеральных органов исполнительной власти в решении проблемных вопросов, стоящих перед отраслью. Работа в этом направлении будет продолжена.

Благодарю за внимание!