



ДЕВЯТЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД  
127994, Москва, ГСП-4, проезд Соломенной сторожки, 12  
адрес электронной почты: [9aas.info@arbitr.ru](mailto:9aas.info@arbitr.ru)  
адрес веб.сайта: <http://www.9aas.arbitr.ru>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
№ 09АП-10634/2016

г. Москва  
21 апреля 2016 года

Дело № А40-135631/15

Резолютивная часть постановления объявлена 14 апреля 2016 года  
Постановление изготовлено в полном объеме 21 апреля 2016 года

Девятый арбитражный апелляционный суд в составе:  
председательствующего судьи Кольцовой Н.Н.,  
судей: Поташовой Ж.В., Попова В.И.,  
при ведении протокола секретарем судебного заседания Анафиевой Д.Р.,  
рассмотрев в открытом судебном заседании апелляционную жалобу ООО "НВС  
Телематические Системы" на решение Арбитражного суда г. Москвы от 12.01.2016 по  
делу № А40-135631/15, принятое судьей Шудашовой Я.Е. (шифр судьи 91-1092)  
по заявлению Общества с ограниченной ответственностью «НВС Телематические  
Системы» (ОГРН 1117746583657, ИНН 7730648365, дата регистрации от 27.07.2011 г.,  
адрес: 121170, г. Москва, ул. Кульнева, д. 3, стр. 1)  
к Федеральному бюджетному учреждению «Агентство автомобильного Транспорта»  
(ОГРН 1037739118317, ИНН 7732116253, адрес: 125480, г. Москва, ул. Героев  
Панфиловцев, д. 24)  
о признании незаконными действий.  
при участии:  
от заявителя: Михальченко А.А. по доверенности от 08.06.2015;  
от ответчика: Гарифуллина Р.Ф. по доверенности от 11.01.2016 №7;  
Хачатрян А.Г. по доверенности от 01.06.2015 №17;

У С Т А Н О В И Л:

В Арбитражный суд г. Москвы обратилось ООО «НВС Телематические Системы» с заявлением о признании незаконными действий, выразившихся в требовании у заявителя копий документов, подтверждающих положительные результаты проведения совместных испытаний, экспертиз и иных процедур, подтверждающих соответствие тахографа «EFAS NVS» СВНТ.453684.002» требованиям Приказа Министерства транспорта РФ от 13.02.2013 № 36 при его использовании с блоком СКЗИ тахографа «НКМ-2» ИПФШ.467756.002ТУ, учтенным в Перечне сведений о моделях блоков СКЗИ тахографа 30.01.2015, изложенном в письмах ФБУ «Росавтотранс» от 11.03.2015 № 09-011/685 и от 27.05.2015 № 09-011/1467.

Решением суда от 12.01.2016 в удовлетворении требования отказано. При этом суд исходил из того, что для осуществления учета тахографа EFAS в перечне сведений о моделях тахографов необходимо предоставление документов (их копий), подтверждающих положительные результаты проведения совместных испытаний, экспертиз и иных процедур, в свою очередь подтверждающих соответствие тахографа

EFAS требованиям приказа Минтранса России от 13 февраля 2013 г. № 36 при его использованиях со всеми блоками СКЗИ тахографа, учтенными в перечне сведений о моделях блоков СКЗИ тахографа.

С решением суда не согласился заявитель – ООО "НВС Телематические Системы" и обратился с апелляционной жалобой, в которой просит решение суда отменить. В обоснование своих требований ответчик ссылается на то, что требование к ООО "НВС Телематические Системы" о предоставлении документов, подтверждающих положительные результаты проведения совместных испытаний, экспертиз и иных процедур, подтверждающих соответствие тахографа «EFAS NVS» СВНТ.453684.002» требованиям Приказа Министерства транспорта РФ от 13.02.2013 № 36 при его использовании с блоком СКЗИ тахографа «НКМ-2» ИПФС.467756.002ТУ, учтенным в Перечне сведений о моделях блоков СКЗИ тахографа 30.01.2015, изложенном в письмах ФБУ «Росавтотранс» от 11.03.2015 № 09-011/685 и от 27.05.2015 № 09-011/1467, налагает на заявителя дополнительные, не предусмотренные нормативными правовыми актами, обременения в сфере предпринимательской деятельности.

В судебном заседании заявитель доводы апелляционной жалобы поддержал, просил отменить решение суда и принять новый судебный акт об удовлетворении заявленных требований

Ответчик возражал против удовлетворения апелляционной жалобы и просил решение суда отставить без изменения.

Судом апелляционной инстанции дело рассмотрено в порядке ст. ст. 266, 268 АПК РФ. Оснований для отмены или изменения решения суда не установлено.

Согласно ч. 1 ст. 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Как следует из материалов дела, 02.10.2014 ООО «НВС Телематические Системы» обратилось в ФБУ «Росавтотранс» с заявлением о внесении в перечень моделей тахографов - тахографа EFAS NVS СВНТ.453684.002 производства ООО «НВС Телематические Системы» (письмо заявителя № 130/О от 01.10.2014) (т. 1 л.д. 45).

Согласно ст. 20 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны оснащать транспортные средства техническими средствами контроля, обеспечивающими непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортных средств, о режиме труда и отдыха водителей транспортных средств (далее - тахографы). Требования к тахографам, категории и виды оснащаемых ими транспортных средств, [порядок](#) оснащения транспортных средств тахографами, правила их использования, обслуживания и контроля их работы устанавливаются в [порядке](#), определяемом Правительством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями пункта 8 Приказа Минтранса России от 13.02.2013 N 36 "Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов,

установленных на транспортные средства" Заявителем, в том числе, были представлены следующие документы:

- копия протокола от 17.04.2014 проверки функционирования блока СКЗИ тахографа «НКМ-1» и СКЗИ карта тахографа «Диамант» в тахографе EFAS NVS, которая показала правильность функционирования СКЗИ тахографа «Блок СКЗИ тахографа «НКМ-1» и СКЗИ карта тахографа «Диамант» в разработанном Заказчиком тахографе «EFAS NVS» (т. 1 л.д. 48-50);

- копия протокола от 30.05.2014 проверки реализации тахографом «EFAS NVS» СВНТ.453684.002 ТУ функций по обеспечению защиты информации в соответствии с требованиями Приказа Минтранса России от 13.02.2013 №36 при его совместной работе с блоком СКЗИ тахографа «НКМ-1» ИПФШ.467756.001 ТУ, внесённым в перечень моделей блоков СКЗИ тахографа, и с комплектом карт тахографа «Диамант», внесённых в перечень моделей карт тахографа, в соответствии с которым тахограф «EFAS NVS» СВНТ.453684.002 ТУ реализует функции по обеспечению защиты информации в соответствии с требованиями Приказа Минтранса России от 13.02.2013 №36 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства» при функционировании в штатных режимах с блоком СКЗИ тахографа «НКМ-1» ИПФШ.467756.001 ТУ, внесённым в перечень моделей блоков СКЗИ тахографа, и с картами тахографа ИПФШ.467444.001ТУ, внесёнными в перечень моделей карт тахографа (т. 1 л.д. 51-56).

Письмом от 08.10.2014 № 03-09/3372 ФБУ «Росавтотранс» сообщило ООО «НВС Телематические Системы» о том, что представленный комплект документов не соответствует Требованиям к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, утв. Приказом Министерства транспорта РФ от 13.02.2013 № 36.

Письмом от 29.10.2014 исх. № 158/Т в адрес ФБУ «Росавтотранс» ООО «НВС Телематические Системы» дополнительно разъясняло свою позицию и просило включить вышеуказанный тахограф в перечень моделей тахографов (т. 1 л.д. 61-62).

Письмом от 02.12.2014 № 03-09/3820 ФБУ «Росавтотранс» дополнительно затребовало у ООО «НВС Телематические Системы» копии документов, подтверждающих положительные результаты проведения совместных испытаний, экспертиз и иных процедур, подтверждающих соответствие тахографа «EFAS NVS» СВНТ.453684.002» требованиям приказа № 36 при его использовании с блоком СКЗИ тахографа «НКМ-1» ИПФШ.467756.001, учтённым в Перечне сведений о моделях блоков СКЗИ тахографов, и картами тахографа «Карта тахографа «Диамант», КТ-001-ИПФШ.467444.001ТУ» «Карта тахографа «Диамант», КТ-002-ИПФШ.467444.001ТУ», «Карта тахографа «Диамант», КТ-003-ИПФШ.467444.001ТУ», «Карта тахографа «Диамант», КТ-004-ИПФШ.467444.001ТУ», учтёнными в Перечне сведений о моделях карт тахографа.

Соответствующие документы были представлены в ФБУ «Росавтотранс» 27.02.2015 (вх. № 08-01/1335).

Письмом от 11.03.2015 № 09-011/685 ФБУ «Росавтотранс» указало ООО «НВС Телематические Системы» на необходимость предоставления копий документов, подтверждающих положительные результаты проведения совместных испытаний, экспертиз и иных процедур, подтверждающих соответствие тахографа «EFAS NVS» СВНТ.453684.002» требованиям приказа № 36 при его использовании уже с блоком СКЗИ тахографа «НКМ-2» ИПФШ.467756.002ТУ, учтённым в Перечне сведений о моделях блоков СКЗИ тахографа 30.01.2015 (т. 1 л.д. 39).

ООО «НВС Телематические Системы» в адрес ФБУ «Росавтотранс» было направлено письмо №24/0 от 20.04.2015, в котором заявитель претендовал на

включение в перечень моделей тахографа с блоком СКЗИ тахографа «НКМ-1», а не «НКМ-2» (т. 1 л.д. 40-41).

В ответ на письмо ООО «НВС Телематические Системы» от 20.4.2015 №24/0 ФБУ «Росавтотранс» ответило письмом от 27.05.2015 № 09-011/1467, в котором подтвердило свою позицию, выраженную в письме от 11.03.2015 №09-01/685, со ссылкой на то обстоятельство, что модель блока СКЗИ тахографа НКМ-2 была учтена в перечне сведений о моделях блоков СКЗИ тахографов 30.01.2015, т.е. раньше, чем ООО «НВС Телематические Системы» представило дополнительные документы по запросу ФБУ «Росавтотранс» от 02.12.2014 № 03-09/3820 (27.02.2015) (т. 1 л.д. 42-44).

На основании п. 8 Правил использования тахографов, установленных на транспортные средства (приложение № 3 к Приказу Минтранса России от 13.02.2013 N 36 "Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства") для учета сведений в соответствующих перечнях о тахографах, блоках СКЗИ тахографа, картах и мастерских указываются следующие данные:

- 1) наименование и адрес организации-изготовителя и мастерской;
- 2) фамилия, имя, отчество руководителя или уполномоченного им лица;
- 3) сведения о тахографе, блоке СКЗИ тахографа, картах и мастерских, подлежащих учету в соответствующем перечне, в том числе:

технические характеристики тахографа, блока СКЗИ тахографа, карт;  
проведенные испытания, экспертизы и иные процедуры, подтверждающие соответствие тахографа, блока СКЗИ тахографа, карт [Требованиям](#) к тахографам, устанавливаемым на транспортное средство (приложение N 1 к настоящему Приказу);

- 4) документы (их копии), подтверждающие указанные сведения.

В соответствии с п. 78 Приказа Минтранса России от 13.02.2013 N 36 "Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства" организации-изготовители осуществляют разработку и производство моделей тахографа, моделей карты и моделей блока СКЗИ тахографа (далее - оборудования) в соответствии с настоящими Требованиями.

Согласно п. 79 Приказа Минтранса России от 13.02.2013 N 36 "Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства" модель карты тахографа и модель блока СКЗИ тахографа должна соответствовать настоящим Требованиям при использовании во всех моделях тахографов, учтенных в перечне сведений о моделях тахографов.

В соответствии с п. 83 Приказа Минтранса России от 13.02.2013 N 36 "Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства" тематические исследования карт и блоков СКЗИ тахографа, в том числе в составе тахографа, на соответствие требованиям по безопасности информации осуществляются в соответствии с [Положением](#) о разработке, производстве, реализации и эксплуатации шифровальных (криптографических) средств защиты информации (Положение ПКЗ-2005), утвержденным приказом ФСБ России от 9 февраля 2005 г. N 66 (зарегистрирован Минюстом России 3 марта 2005 г., регистрационный N 6382).

Ответчик в письме от 27.05.2015 № 09-011/1467 указывает, что 30 декабря 2014 г. в ФБУ «Росавтотранс» поступило заявление (Вх. № 03-09/7042) от генерального директора ООО «СПЕЦПРОЕКТ-2» о включении блока СКЗИ тахографа «НКМ-2» ИПФШ.467756.002ТУ (далее - НКМ-2) в Перечень сведений о моделях блоков СКЗИ тахографов.

По результатам проверки представленных документов модель блока СКЗИ тахографа НКМ-2 была учтена в Перечне сведений о моделях блоков СКЗИ тахографов 30 января 2015 г. по следующим основаниям:

- разработка и производство НКМ-2 осуществлены в соответствии с требованиями Приказа № 36;

- производство, распространение и техническое обслуживание НКМ-2 осуществлены в соответствии с Положением о разработке, производстве, реализации и эксплуатации шифровальных (криптографических) средств защиты информации утвержденного приказом ФСБ России от 9 февраля 2005 г. № 66 (зарегистрирован Минюстом России 3 марта 2013 г., регистрационный № 6382) (далее - Приказ ФСБ России № 66);

- проведенные испытания подтвердили соответствие НКМ-2 требованиям Приказа № 36;

- НКМ-2 включен в перечень средств защиты информации, сертифицированных ФСБ России (регистрационный № СФ/124-2436).

27 февраля 2015 г. (после внесения информации о модели блока СКЗИ тахографа НКМ-2 в Перечне сведений о моделях блоков СКЗИ тахографов) в ФБУ «Росавтотранс» поступили недостающие, согласно замечаниям, документы от ООО «НВС Телематические Системы» (Вх. № 08-01/1335).

В виду отсутствия тахографа EFAS NVS СВНТ.453684.002 в перечне моделей тахографов тематическое исследование блока СКЗИ тахографа НКМ-2 в составе тахографа EFAS NVS СВНТ.4536S4.002 ООО «СПЕЦПРОЕКТ-2» не производилась.

Таким образом, судом первой инстанции сделан обоснованный вывод о том, что для осуществления учета тахографа EFAS в перечне сведений о моделях тахографов необходимо предоставление документов (их копий), подтверждающих положительные результаты проведения совместных испытаний, экспертиз и иных процедур, в свою очередь, подтверждающих соответствие тахографа EFAS требованиям приказа Минтранса России от 13 февраля 2013 г. № 36 при его использовании со всеми блоками СКЗИ тахографа, учтенными в перечне сведений о моделях блоков СКЗИ тахографа.

Кроме того, из письма Минтранса России от 07.12.2015 № 03-04-06/7371 следует, что при учете сведений о модели тахографа в перечне сведений о моделях тахографов необходимо выполнение требований, установленных в пунктах 79, 80, 83 Приказа Минтранса России от 13.02.2013 N 36 "Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства", а именно для учтенных в перечне сведений о моделях блоков СКЗИ тахографа необходимо предоставление организацией-изготовителем документов (их копий) о проведении испытания, подтверждающего соответствие заявленной модели тахографа пунктам, перечисленным в Требованиях.

Согласно ч. 3 ст. 201 АПК РФ в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

Таким образом, решение суда является законным и обоснованным, соответствует материалам дела и действующему законодательству, в связи с чем отмене не подлежит. Нормы материального права правильно применены судом, нарушений норм процессуального права не установлено.

Согласно ст. 104 АПК РФ ООО " НВС Телематические Системы " подлежит возврату из федерального бюджета государственная пошлина по апелляционной жалобе в размере 1 500 руб. как излишне уплаченная.

Руководствуясь ст.ст. 104, 110, 266, 268, 269, 271 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Девятый арбитражный апелляционный суд

#### ПО С Т А Н О В И Л:

решение Арбитражного суда г.Москвы от 12.01.2016 по делу № А40-135631/15 оставить без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения.

Возвратить обществу с ограниченной ответственностью "НВС Телематические Системы" (ИНН 7730648365) из федерального бюджета государственную пошлину по апелляционной жалобе в размере 1 500 (одна тысяча пятьсот) рублей, как излишне уплаченную.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в течение двух месяцев со дня изготовления постановления в полном объеме в Арбитражный суд Московского округа.

Председательствующий судья:

Н.Н. Кольцова

Судьи:

Ж.В. Поташова

В.И. Попов