



ДЕВЯТЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД  
127994, Москва, ГСП-4, проезд Соломенной сторожки, 12  
адрес электронной почты: [9aas.info@arbitr.ru](mailto:9aas.info@arbitr.ru)  
адрес веб.сайта: <http://www.9aas.arbitr.ru>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
№ 09АП-10634/2016

г. Москва  
21 апреля 2016 года

Дело № А40-135631/15

Резолютивная часть постановления объявлена 14 апреля 2016 года  
Постановление изготовлено в полном объеме 21 апреля 2016 года

Девятый арбитражный апелляционный суд в составе:  
председательствующего судьи Кольцовой Н.Н.,  
судей: Поташовой Ж.В., Попова В.И.,  
при ведении протокола секретарем судебного заседания Анафиевой Д.Р.,  
рассмотрев в открытом судебном заседании апелляционную жалобу ООО "НВС  
Телематические Системы" на решение Арбитражного суда г. Москвы от 12.01.2016 по  
делу № А40-135631/15, принятое судьей Шудашовой Я.Е. (шифр судьи 91-1092)  
по заявлению Общества с ограниченной ответственностью «НВС Телематические  
Системы» (ОГРН 1117746583657, ИНН 7730648365, дата регистрации от 27.07.2011 г.,  
адрес: 121170, г. Москва, ул. Кульнева, д. 3, стр. 1)  
к Федеральному бюджетному учреждению «Агентство автомобильного Транспорта»  
(ОГРН 1037739118317, ИНН 7732116253, адрес: 125480, г. Москва, ул. Героев  
Панфиловцев, д. 24)  
о признании незаконными действий.  
при участии:  
от заявителя: Михальченко А.А. по доверенности от 08.06.2015;  
от ответчика: Гарифуллина Р.Ф. по доверенности от 11.01.2016 №7;  
Хачатрян А.Г. по доверенности от 01.06.2015 №17;

У С Т А Н О В И Л:

В Арбитражный суд г. Москвы обратилось ООО «НВС Телематические Системы» с заявлением о признании незаконными действий, выразившихся в требовании у заявителя копий документов, подтверждающих положительные результаты проведения совместных испытаний, экспертиз и иных процедур, подтверждающих соответствие тахографа «EFAS NVS» СВНТ.453684.002» требованиям Приказа Министерства транспорта РФ от 13.02.2013 № 36 при его использовании с блоком СКЗИ тахографа «НКМ-2» ИПФШ.467756.002ТУ, учтенным в Перечне сведений о моделях блоков СКЗИ тахографа 30.01.2015, изложенном в письмах ФБУ «Росавтотранс» от 11.03.2015 № 09-011/685 и от 27.05.2015 № 09-011/1467.

Решением суда от 12.01.2016 в удовлетворении требования отказано. При этом суд исходил из того, что для осуществления учета тахографа EFAS в перечне сведений о моделях тахографов необходимо предоставление документов (их копий), подтверждающих положительные результаты проведения совместных испытаний, экспертиз и иных процедур, в свою очередь подтверждающих соответствие тахографа

EFAS требованиям приказа Минтранса России от 13 февраля 2013 г. № 36 при его использовании со всеми блоками СКЗИ тахографа, учтенными в перечне сведений о моделях блоков СКЗИ тахографа.

С решением суда не согласился заявитель – ООО "НВС Телематические Системы" и обратился с апелляционной жалобой, в которой просит решение суда отменить. В обоснование своих требований ответчик ссылается на то, что требование к ООО "НВС Телематические Системы" о предоставлении документов, подтверждающих положительные результаты проведения совместных испытаний, экспертиз и иных процедур, подтверждающих соответствие тахографа «EFAS NVS» СВНТ.453684.002» требованиям Приказа Министерства транспорта РФ от 13.02.2013 № 36 при его использовании с блоком СКЗИ тахографа «НКМ-2» ИПФШ.467756.002ТУ, учтенным в Перечне сведений о моделях блоков СКЗИ тахографа 30.01.2015, изложенном в письмах ФБУ «Росавтотранс» от 11.03.2015 № 09-011/685 и от 27.05.2015 № 09-011/1467, налагает на заявителя дополнительные, не предусмотренные нормативными правовыми актами, обременения в сфере предпринимательской деятельности.

В судебном заседании заявитель доводы апелляционной жалобы поддержал, просил отменить решение суда и принять новый судебный акт об удовлетворении заявленных требований

Ответчик возражал против удовлетворения апелляционной жалобы и просил решение суда отставить без изменения.

Судом апелляционной инстанции дело рассмотрено в порядке ст. ст. 266, 268 АПК РФ. Оснований для отмены или изменения решения суда не установлено.

Согласно ч. 1 ст. 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Как следует из материалов дела, 02.10.2014 ООО «НВС Телематические Системы» обратилось в ФБУ «Росавтотранс» с заявлением о внесении в перечень моделей тахографов - тахографа EFAS NVS СВНТ.453684.002 производства ООО «НВС Телематические Системы» (письмо заявителя № 130/О от 01.10.2014) (т. 1 л.д. 45).

Согласно ст. 20 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны оснащать транспортные средства техническими средствами контроля, обеспечивающими непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортных средств, о режиме труда и отдыха водителей транспортных средств (далее - тахографы). Требования к тахографам, категории и виды оснащаемых ими транспортных средств, [порядок](#) оснащения транспортных средств тахографами, правила их использования, обслуживания и контроля их работы устанавливаются в [порядке](#), определяемом Правительством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями пункта 8 Приказа Минтранса России от 13.02.2013 N 36 "Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов,

установленных на транспортные средства" Заявителем, в том числе, были представлены следующие документы:

- копия протокола от 17.04.2014 проверки функционирования блока СКЗИ тахографа «НКМ-1» и СКЗИ карта тахографа «Диамант» в тахографе EFAS NVS, которая показала правильность функционирования СКЗИ тахографа «Блок СКЗИ тахографа «НКМ-1» и СКЗИ карта тахографа «Диамант» в разработанном Заказчиком тахографе «EFAS NVS» (т. 1 л.д. 48-50);

- копия протокола от 30.05.2014 проверки реализации тахографом «EFAS NVS» СВНТ.453684.002 ТУ функций по обеспечению защиты информации в соответствии с требованиями Приказа Минтранса России от 13.02.2013 №36 при его совместной работе с блоком СКЗИ тахографа «НКМ-1» ИПФШ.467756.001 ТУ, внесённым в перечень моделей блоков СКЗИ тахографа, и с комплектом карт тахографа «Диамант», внесённых в перечень моделей карт тахографа, в соответствии с которым тахограф «EFAS NVS» СВНТ.453684.002 ТУ реализует функции по обеспечению защиты информации в соответствии с требованиями Приказа Минтранса России от 13.02.2013 №36 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства» при функционировании в штатных режимах с блоком СКЗИ тахографа «НКМ-1» ИПФШ.467756.001 ТУ, внесённым в перечень моделей блоков СКЗИ тахографа, и с картами тахографа ИПФШ.467444.001ТУ, внесёнными в перечень моделей карт тахографа (т. 1 л.д. 51-56).

Письмом от 08.10.2014 № 03-09/3372 ФБУ «Росавтотранс» сообщило ООО «НВС Телематические Системы» о том, что представленный комплект документов не соответствует Требованиям к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, утв. Приказом Министерства транспорта РФ от 13.02.2013 № 36.

Письмом от 29.10.2014 исх. № 158/Т в адрес ФБУ «Росавтотранс» ООО «НВС Телематические Системы» дополнительно разъясняло свою позицию и просило включить вышеуказанный тахограф в перечень моделей тахографов (т. 1 л.д. 61-62).

Письмом от 02.12.2014 № 03-09/3820 ФБУ «Росавтотранс» дополнительно затребовало у ООО «НВС Телематические Системы» копии документов, подтверждающих положительные результаты проведения совместных испытаний, экспертиз и иных процедур, подтверждающих соответствие тахографа «EFAS NVS» СВНТ.453684.002» требованиям приказа № 36 при его использовании с блоком СКЗИ тахографа «НКМ-1» ИПФШ.467756.001, учтённым в Перечне сведений о моделях блоков СКЗИ тахографов, и картами тахографа «Карта тахографа «Диамант», КТ-001-ИПФШ.467444.001ТУ» «Карта тахографа «Диамант», КТ-002-ИПФШ.467444.001ТУ», «Карта тахографа «Диамант», КТ-003-ИПФШ.467444.001ТУ», «Карта тахографа «Диамант», КТ-004-ИПФШ.467444.001ТУ», учтёнными в Перечне сведений о моделях карт тахографа.

Соответствующие документы были представлены в ФБУ «Росавтотранс» 27.02.2015 (вх. № 08-01/1335).

Письмом от 11.03.2015 № 09-011/685 ФБУ «Росавтотранс» указало ООО «НВС Телематические Системы» на необходимость предоставления копий документов, подтверждающих положительные результаты проведения совместных испытаний, экспертиз и иных процедур, подтверждающих соответствие тахографа «EFAS NVS» СВНТ.453684.002» требованиям приказа № 36 при его использовании уже с блоком СКЗИ тахографа «НКМ-2» ИПФШ.467756.002ТУ, учтённым в Перечне сведений о моделях блоков СКЗИ тахографа 30.01.2015 (т. 1 л.д. 39).

ООО «НВС Телематические Системы» в адрес ФБУ «Росавтотранс» было направлено письмо №24/0 от 20.04.2015, в котором заявитель претендовал на

включение в перечень моделей тахографа с блоком СКЗИ тахографа «НКМ-1», а не «НКМ-2» (т. 1 л.д. 40-41).

В ответ на письмо ООО «НВС Телематические Системы» от 20.4.2015 №24/0 ФБУ «Росавтотранс» ответило письмом от 27.05.2015 № 09-011/1467, в котором подтвердило свою позицию, выраженную в письме от 11.03.2015 №09-01/685, со ссылкой на то обстоятельство, что модель блока СКЗИ тахографа НКМ-2 была учтена в перечне сведений о моделях блоков СКЗИ тахографов 30.01.2015, т.е. раньше, чем ООО «НВС Телематические Системы» представило дополнительные документы по запросу ФБУ «Росавтотранс» от 02.12.2014 № 03-09/3820 (27.02.2015) (т. 1 л.д. 42-44).

На основании п. 8 Правил использования тахографов, установленных на транспортные средства (приложение № 3 к Приказу Минтранса России от 13.02.2013 N 36 "Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства") для учета сведений в соответствующих перечнях о тахографах, блоках СКЗИ тахографа, картах и мастерских указываются следующие данные:

- 1) наименование и адрес организации-изготовителя и мастерской;
- 2) фамилия, имя, отчество руководителя или уполномоченного им лица;
- 3) сведения о тахографе, блоке СКЗИ тахографа, картах и мастерских, подлежащих учету в соответствующем перечне, в том числе:

технические характеристики тахографа, блока СКЗИ тахографа, карт;  
проведенные испытания, экспертизы и иные процедуры, подтверждающие соответствие тахографа, блока СКЗИ тахографа, карт [Требованиям](#) к тахографам, устанавливаемым на транспортное средство (приложение N 1 к настоящему Приказу);

- 4) документы (их копии), подтверждающие указанные сведения.

В соответствии с п. 78 Приказа Минтранса России от 13.02.2013 N 36 "Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства" организации-изготовители осуществляют разработку и производство моделей тахографа, моделей карты и моделей блока СКЗИ тахографа (далее - оборудования) в соответствии с настоящими Требованиями.

Согласно п. 79 Приказа Минтранса России от 13.02.2013 N 36 "Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства" модель карты тахографа и модель блока СКЗИ тахографа должна соответствовать настоящим Требованиям при использовании во всех моделях тахографов, учтенных в перечне сведений о моделях тахографов.

В соответствии с п. 83 Приказа Минтранса России от 13.02.2013 N 36 "Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства" тематические исследования карт и блоков СКЗИ тахографа, в том числе в составе тахографа, на соответствие требованиям по безопасности информации осуществляются в соответствии с [Положением](#) о разработке, производстве, реализации и эксплуатации шифровальных (криптографических) средств защиты информации (Положение ПКЗ-2005), утвержденным приказом ФСБ России от 9 февраля 2005 г. N 66 (зарегистрирован Минюстом России 3 марта 2005 г., регистрационный N 6382).

Ответчик в письме от 27.05.2015 № 09-011/1467 указывает, что 30 декабря 2014 г. в ФБУ «Росавтотранс» поступило заявление (Вх. № 03-09/7042) от генерального директора ООО «СПЕЦПРОЕКТ-2» о включении блока СКЗИ тахографа «НКМ-2» ИПФШ.467756.002ТУ (далее - НКМ-2) в Перечень сведений о моделях блоков СКЗИ тахографов.

По результатам проверки представленных документов модель блока СКЗИ тахографа НКМ-2 была учтена в Перечне сведений о моделях блоков СКЗИ тахографов 30 января 2015 г. по следующим основаниям:

- разработка и производство НКМ-2 осуществлены в соответствии с требованиями Приказа № 36;

- производство, распространение и техническое обслуживание НКМ-2 осуществлены в соответствии с Положением о разработке, производстве, реализации и эксплуатации шифровальных (криптографических) средств защиты информации утвержденного приказом ФСБ России от 9 февраля 2005 г. № 66 (зарегистрирован Минюстом России 3 марта 2013 г., регистрационный № 6382) (далее - Приказ ФСБ России № 66);

- проведенные испытания подтвердили соответствие НКМ-2 требованиям Приказа № 36;

- НКМ-2 включен в перечень средств защиты информации, сертифицированных ФСБ России (регистрационный № СФ/124-2436).

27 февраля 2015 г. (после внесения информации о модели блока СКЗИ тахографа НКМ-2 в Перечне сведений о моделях блоков СКЗИ тахографов) в ФБУ «Росавтотранс» поступили недостающие, согласно замечаниям, документы от ООО «НВС Телематические Системы» (Вх. № 08-01/1335).

В виду отсутствия тахографа EFAS NVS СВНТ.453684.002 в перечне моделей тахографов тематическое исследование блока СКЗИ тахографа НКМ-2 в составе тахографа EFAS NVS СВНТ.4536S4.002 ООО «СПЕЦПРОЕКТ-2» не производилась.

Таким образом, судом первой инстанции сделан обоснованный вывод о том, что для осуществления учета тахографа EFAS в перечне сведений о моделях тахографов необходимо предоставление документов (их копий), подтверждающих положительные результаты проведения совместных испытаний, экспертиз и иных процедур, в свою очередь, подтверждающих соответствие тахографа EFAS требованиям приказа Минтранса России от 13 февраля 2013 г. № 36 при его использовании со всеми блоками СКЗИ тахографа, учтенными в перечне сведений о моделях блоков СКЗИ тахографа.

Кроме того, из письма Минтранса России от 07.12.2015 № 03-04-06/7371 следует, что при учете сведений о модели тахографа в перечне сведений о моделях тахографов необходимо выполнение требований, установленных в пунктах 79, 80, 83 Приказа Минтранса России от 13.02.2013 N 36 "Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства", а именно для учтенных в перечне сведений о моделях блоков СКЗИ тахографа необходимо предоставление организацией-изготовителем документов (их копий) о проведении испытания, подтверждающего соответствие заявленной модели тахографа пунктам, перечисленным в Требованиях.

Согласно ч. 3 ст. 201 АПК РФ в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

Таким образом, решение суда является законным и обоснованным, соответствует материалам дела и действующему законодательству, в связи с чем отмене не подлежит. Нормы материального права правильно применены судом, нарушений норм процессуального права не установлено.

Согласно ст. 104 АПК РФ ООО "НВС Телематические Системы" подлежит возврату из федерального бюджета государственная пошлина по апелляционной жалобе в размере 1 500 руб. как излишне уплаченная.

Руководствуясь ст.ст. 104, 110, 266, 268, 269, 271 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Девятый арбитражный апелляционный суд

#### ПО С Т А Н О В И Л:

решение Арбитражного суда г.Москвы от 12.01.2016 по делу № А40-135631/15 оставить без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения.

Возвратить обществу с ограниченной ответственностью "НВС Телематические Системы" (ИНН 7730648365) из федерального бюджета государственную пошлину по апелляционной жалобе в размере 1 500 (одна тысяча пятьсот) рублей, как излишне уплаченную.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в течение двух месяцев со дня изготовления постановления в полном объеме в Арбитражный суд Московского округа.

Председательствующий судья:

Н.Н. Кольцова

Судьи:

Ж.В. Поташова

В.И. Попов